



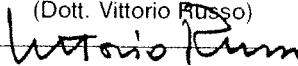
ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 000684 DEL 17 MAG. 2011

[illegible]

OGGETTO: ESECUZIONE ORDINANZA TRIBUNALE TORRE ANNUNZIATA SU RECLAMO EX ART. 669 RG N. 25/2011 IMMISSIONE IN SERVIZIO INFERMIERE PIROZZI FEDERICA.

PUBBLICAZIONE		ESECUTIVITA'	
<u>AFFISSIONE ALBO</u>	<u>RELATA</u>	<u>ORDINARIA</u>	<u>IMMEDIATA</u>
La presente deliberazione è affissa in elenco all'Albo Pretorio informatico dell'Azienda dal 20 MAG. 2011 e vi permarrà per 15 giorni consecutivi. L'incaricato 	La presente deliberazione è stata affissa in elenco all'Albo Pretorio informatico dell'Azienda per 15 giorni consecutivi dalla data della sua pubblicazione L'incaricato _____	La presente deliberazione ha efficacia a decorrere dal _____ Il Dirigente _____	La presente deliberazione per l'urgenza, è resa immediatamente esecutiva. 17 MAG. 2011 Il Commissario Straordinario (Dott. Vittorio Russo) 

Nell'anno, giorno e mese sopra specificati,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Vittorio Russo, nominato con Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 600 del 05.08.2010, n. 976 del 30.12.2010, n. 15 del 14.01.2011, n. 30 del 28.01.2011, n. 57 del 21.02.2011 e n. 84 del 07.03.2011, in esecuzione della legge Regionale n. 16 del 28.11.2008, con l'assistenza del Segretario verbalizzante, ha adottato la deliberazione in oggetto di cui al testo che segue:

REGIONE CAMPANIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 3 SUD
Corso Alcide De Gasperi, 167
80053 CASTELLAMMARE DI STABIA

OGGETTO: Esecuzione ordinanza Tribunale Torre Annunziata su reclamo ex art. 669 RG n.25 /2011 Immissione in servizio infermiere Pirozzi Federica.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

Alla stregua dell'istruttoria compiuta da questo Servizio e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità tecnica ed amministrativa della stessa resa a mezzo di sottoscrizione della presente,

PREMESSO che con deliberazione del Commissario Straordinario di questa Azienda n.722 del 10/06/2010 e successiva n.849 del 07/07/2010, esecutive nei modi di legge, fu tra l'altro disposto:

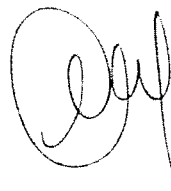
- di approvare n.5 graduatorie provvisorie (107 infermieri, 6 fisioterapisti, 3 ostetriche, 6 tecnici di laboratorio e 4 tecnici di radiologia), "predisposte sulla scorta del servizio effettivamente prestato presso questa Azienda da parte del personale precario attualmente non in servizio presso aziende del S.S.R. che ha inoltrato a tutto il 04/06/2010 formale domanda di assunzione";
- di dare atto che il numero dei posti che si erano resi vacanti successivamente al 31/12/2006 (circa 270 unità per il personale infermieristico e oltre 610 unità per il personale non infermieristico), nonché le quote di assunzioni previste dal turn-over, consentivano di configurare la progressiva e completa utilizzazione delle suddette graduatorie;
- di dare atto, altresì, che le assunzioni sarebbero state concordate dalle parti abilitate in rapporto alle esigenze delle varie strutture aziendali e all'accertamento della corrispondente copertura finanziaria e che, in ogni caso, le medesime assunzioni avrebbero dovuto essere preventivamente autorizzate da parte della struttura Commissariale in conformità di quanto previsto dal Decreto Commissariale n.22 del 26/03/2010.

ATTESO che:

- nel corso di una riunione tenuta in data 20/07/2010, la direzione aziendale e le OO.SS. dell'Area Comparto hanno concordato un preciso programma, in termini quantitativi e temporali, per l'assunzione in servizio degli operatori di cui innanzi;
 - con nota del 22/07/2010 prot.4478 il Direttore del Servizio Assistenza Ospedaliera ha comunicato al Servizio GRU, nel rispetto del calendario fissato con le OO.SS., una proposta di assegnazione ai vari presidi ospedalieri del personale da stabilizzare, che teneva conto di precisi parametri di natura analitica e di programmazione sanitaria;
- il Servizio GRU ha provveduto, con la sollecitudine resa necessaria dalla tempistica del suddetto calendario, a convocare i precari e ad acquisire, per ciascuno di essi, in rigoroso ordine di graduatoria, la preferenza della sede e della data di assegnazione;
- la Sig.ra Pirozzi Federica, classificato al 33° posto della graduatoria degli infermieri di cui alla deliberazione 722/2010 e successiva n.849/2010 ha formalmente accettato la nomina.

CONSIDERATO:

- che, in seguito alla mancata acquisizione della indispensabile preventiva autorizzazione da parte della Struttura Commissariale ai sensi del citato Decreto n.22 del 26/03/2010; non è stato possibile dare seguito, nei confronti dei lavoratori precari, alla sottoscrizione dei contratti individuali di lavoro e, quindi, alla procedura di stabilizzazione;



- che, successivamente, per gli effetti dei decreti commissariali n.56 del 30/09/2010 e n.62 del 22/10/2010, è stato fatto divieto "automatico ed assoluto (100%) alle Aziende Sanitarie della Regione Campania di procedere ad assunzioni di personale sia a tempo indeterminato che a tempo determinato fino al 31.12.2011", per cui con delibera del Commissario Straordinario n.1351 del 16/11/2010 è stata disposta, tra l'altro, la revoca delle delibere 722/2010 e 849/2010, nonché degli atti e dei provvedimenti preordinati, connessi e consequenziali;

VISTA la nota del 12/05/2011 prot. 19217, con la quale il Responsabile del Servizio Affari Legali di questa Azienda ha trasmesso a questo Servizio, per il seguito di competenza, copia dell'ordinanza emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul reclamo ex art.669 terdecies c.p.c. proposto da questa Asl, confermando l'ordinanza emessa in accoglimento del ricorso n.9504/2010 proposto dall'infermiere Pirozzi Federica, erroneamente nominata nell'ordinanza Olivo Irene;

ATTESO:

che con il citato atto il giudice del lavoro ha rigettato il reclamo proposto dall'Asl Na 3 sud, confermando l'ordinanza reclamata, con cui era disposta l'immissione in servizio del ricorrente; che si deve dare esecuzione alla ordinanza in questione;

PROPONE AL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- Dare esecuzione all'ordinanza - allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c. promosso dall'Asl Napoli 3 sud e, per l'effetto, disporre l'immediata immissione in servizio della Sig.ra Pirozzi Federica;
- Riservarsi ogni ulteriore determinazione all'esito del giudizio di merito che l'Amministrazione intende intraprendere;
- Riservarsi di agire per la tutela dei diritti ed interessi di cui è titolare, intraprendendo azione giudiziaria davanti alla competente autorità;
- Riservarsi, infine, di provvedere con separato atto al pagamento delle spese di lite in conformità alla suddetta ordinanza;
- Trasmettere il presente provvedimento al Servizio Affari Legali per il seguito di competenza, relativamente al giudizio di merito.

Il Direttore
del Servizio Gestione Risorse Umane
D.ssa Anna Alfieri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

preso atto della dichiarazione di regolarità della istruttoria compiuta dal Servizio Gestione Risorse Umane, nonché della dichiarazione di legittimità tecnica ed amministrativa resa dal Direttore proponente con la sottoscrizione della proposta che precede,

DELIBERA

DARE ESECUZIONE all'ordinanza - allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul reclamo ex art.669 terdecies promosso da questa azienda e, per l'effetto, disporre l'immediata immissione in servizio della predetta, con assegnazione presso struttura da definire in considerazione delle esigenze prioritarie aziendali.

RISERVARSI ogni ulteriore determinazione all'esito del giudizio di merito che l'Amministrazione intende intraprendere.

RISERVARSI di agire per la tutela dei diritti ed interessi di cui è titolare, intraprendendo azione giudiziaria davanti alla competente autorità.

RISERVARSI, infine, di provvedere con separato atto al pagamento delle spese di lite in conformità alla suddetta ordinanza.

TRASMETTERE il presente provvedimento al Servizio Affari Legali per il seguito di competenza, relativamente al giudizio di merito.

RENDERE il presente provvedimento, in considerazione dell'urgenza, immediatamente eseguibile.

Il Servizio Gestione Risorse Umane sarà responsabile in via esclusiva della esecuzione della presente deliberazione, curandone tutti i consequenziali adempimenti, comprensivi del pagamento delle spese di lite.

Il Commissario Straordinario
Dr. Vittorio Russo

Vittorio Russo

[Signature]

Regione Campania
Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud
Corso Alcide de Gasperi, 167 - 80053 Castellammare di Stabia
Funzione Centrale Affari Legali
U.O. Contenzioso Amministrativo e Lavoro

12 MAR 2011

Prot. 1702

Castellammare di Stabia, li 10/5/2011

Al Responsabile del Servizio GRU

Al Responsabile del Servizio GEF

Sede

OGGETTO: ordinanza n. 25/2011 emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul reclamo promosso dall'ASL NA 3 sud c/ PIROZZI FEDERICA (stabilizzazione)

Per il seguito di competenza e/o conoscenza, si trasmette copia della sentenza di cui all'oggetto.

Sentenze/Fau.D'Auria

app.

Il Responsabile dell'U.O.

Contenzioso Lavoro

avv. Rosa Maria Siciliano

Il Responsabile

del Servizio AA. LL.

Avv. Chiara Di Biase



TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA

SEZIONE LAVORO

in composizione collegiale nelle persona dei seguenti magistrati:

Dott. Emanuele Rocco Presidente

Dott.ssa Matilde Dell'Erario Giudice

Dott.ssa Antonella Paparo Giudice relatore

AMM - ASLNA3SUD

AOO AOOASLNA3SUD

Prot Ingresso del 06/05/2011 - 09:50

Numero 0018303

Classifica



pronunciando sul reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c. proposto in data 23.3.2011 ha emanato la seguente ordinanza nella causa n. 36 R. reclami dell'anno 2011 vertente

TRA

ASL NAPOLI 3 SUD , in persona del Commissario Straordinario e legale rapp.te p.t., rapp.ta e difesa, in virtù di mandato in calce all'ordinanza impugnata nonché di delibera del Commissario Straordinario, dagli avv.ti Chiara Di Biase e Rosa Maria Siciliano, con cui è elett.te dom.ta presso la sede dell'ufficio legale dell'Azienda, in Castellammare di Stabia alla Via Alcide De Gasperi n.167

RECLAMANTE

E

Pirozzi Federica, rapp.ta e difesa, in virtù di mandato a margine del ricorso introduttivo della prima fase del giudizio cautelare, dall'avv. Olimpia Criscuolo, presso la quale elett.te domicilia in Castellammare di Stabia alla via Denza 24

RECLAMATA

1. A scioglimento della riserva espressa all'udienza del 22.04.2011 e della camera di consiglio tenutasi in pari data, letti gli atti, si osserva quanto segue.

L'ASL NA 3 SUD (in prosieguo ASL) reclamante in questa sede impugna il provvedimento del giudice unico del lavoro dell'1.3.2011, con il quale veniva accolto il ricorso ex art. 700 c.p.c. proposto dalla parte reclamata .

Con detto ricorso Olivo Irene agiva in via d'urgenza chiedendo l'adozione dei seguenti provvedimenti di giustizia: "sentir dichiarare e confermare il diritto di parte ricorrente alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato nella categoria del profilo di collaboratore professionale sanitario, profilo infermieristico"; "ordinare la immediata immissione in servizio di parte ricorrente e costituzione del rapporto di lavoro alle dipendenze della ASL NA 3 SUD. In ogni caso adottare tutti i provvedimenti immediati ed urgenti, più idonei ad assicurare provvisoriamente gli effetti della decisione nel merito in relazione al diritto rivendicato".

A sostegno del reclamo l'ASL NA 3 SUD reclamante deduceva che il giudice di prima cure erroneamente aveva accolto la domanda sulla base di un'errata applicazione delle disposizioni legislative vigenti in materia nonché di un'erronea interpretazione dei provvedimenti amministrativi intervenuti nel caso di specie e concludeva, quindi, per il rigetto della domanda cautelare, in riforma del provvedimento impugnato, spese vinte.

Parte reclamata si costituiva in giudizio ribadendo la legittimità delle considerazioni espresse dal giudice di prime cure ed insistendo per la conferma dell'impugnato provvedimento.

2. Ritiene il Collegio che il reclamo proposto sia infondato e, pertanto, debba essere rigettato, con la conseguente conferma del provvedimento impugnato, in quanto, sulla base di una valutazione, seppure sommaria, delle argomentazioni di fatto e di diritto poste dalla parte reclamata a fondamento delle proprie pretese, risulta la sussistenza sia del requisito del fumus boni iuris e cioè della fondatezza, perlomeno prima facie, della domanda azionata con l'istanza cautelare sia del requisito del periculum in mora e, pertanto, del pericolo di un pregiudizio grave ed irreparabile nelle more dell'eventuale giudizio di merito.

2.1 In via preliminare, al fine di valutare l'eventuale fondatezza delle eccezioni inerenti il difetto di giurisdizione del giudice adito, l'inammissibilità della domanda cautelare per violazione del disposto di cui all'art 414 c.p.c., la necessità di integrazione del contraddittorio nei confronti della Regione Campania nonché il difetto di legittimazione passiva dell'ASL resistente, da quest'ultima sollevate, il Collegio ritiene opportuno procedere ad una ricostruzione, seppure sintetica, della complessa vicenda di cui è causa.

Emmeline Pocco

Antonella Lopez

Aut

Va, innanzitutto, rilevato che, come risulta dagli atti e non contestato tra le parti in causa, la Regione Campania aveva emanato la L.R. n. 1/2008, al cui art. 81 (mod. con L.R. n. 5/2008) era prevista la trasformazione delle posizioni di lavoro a tempo determinato, già ricoperte da personale precario dipendente degli enti del Servizio Sanitario Regionale, in posizioni di lavoro a tempo indeterminato, stabilendo, nella specie, che destinatari della stabilizzazione *“sono coloro che alla data del 31 dicembre 2006 risultano aver prestato servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, con contratti di lavoro a tempo determinato, o coloro che conseguono tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 o coloro che sono stati in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, i quali ne fanno istanza, purché assunti mediante procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge.”*.

Parte reclamata indicava di aver presentato regolare domanda per la stabilizzazione, trovandosi nelle condizioni richieste dalla legge e precisava di essere stata inserita nell'elenco del ruolo sanitario, nel profilo sopra indicato, di cui ai decreti dirigenziali pubblicati nel BURC n. 36 del 10 luglio 2009, contenenti gli elenchi degli ammessi e dei non ammessi, distinti per ruolo, profilo e posizione funzionale.

Specificava, altresì, che la sua posizione lavorativa rientrava nelle ipotesi previste di cui al punto 3 del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, nel quale il Presidente della Regione Campania - quale commissario ad acta del piano di rientro del settore sanitario - individuava le procedure di conversione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato.

In particolare, nel predetto decreto era previsto che 1) i direttori generali e i commissari straordinari procedono alla conversione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato, per come previsto dall' art. 81 della legge regionale 30 gennaio 2008 n. 1, per coloro che risultano inclusi negli elenchi degli ammessi alle procedure di stabilizzazione di cui ai decreti dirigenziali pubblicati sul BURC n. 36 del 10 giugno 2009, nei successivi decreti di modifica in corso di pubblicazione fino al 31 dicembre 2010 e che conseguono l' inclusione in detti elenchi in virtù di pronunce giudiziarie emesse fino al 31 dicembre 2010, sempre che alla data di emanazione del presente decreto siano in servizio a far data dal 31 dicembre 2006; 2) I medesimi direttori generali e commissari straordinari interessati realizzano la rigorosa verifica dei predetti requisiti e, per l' effetto, provvedono in ordine alla discreta conversione solo dopo aver inviato la necessaria ed idonea documentazione a questa struttura commissariale ai fini della preventiva autorizzazione, pena la sospensione all' incarico del direttore generale o del commissario straordinario; 3) i titolari di contratto a tempo determinato che siano in possesso dei requisiti prescritti per l' avvio alla stabilizzazione, che all' atto della pubblicazione del presente decreto non siano in servizio presso

Tramande Pocco

Autore Lopez

Autore

aziende sanitarie della Campania possono, a domanda, richiedere alle stesse di essere stabilizzati; tale domanda dovrà essere valutata dai direttori generali e dai commissari straordinari sulla scorta delle disposizioni vigenti in materia di reclutamento di personale, come specificati nel decreto commissariale n. 11 del 12 marzo 2010, tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento.

Parte reclamata evidenziava che il commissario, con circolare del 25 maggio 2010, aveva chiarito che i destinatari del processo di assunzione "a domanda" (punto 3 del decreto 22/2010) erano i lavoratori a tempo determinato che alla data di emanazione del decreto 22/2010 non erano in servizio ma inclusi nei predetti elenchi dirigenziali regionali (BURC n. 36 del 10/6/2009).

Per costoro l'assunzione era subordinata alla verifica: che le stesse avvenissero entro i limiti numerici della dotazione organica delle singole aziende e che le assunzioni rispettassero la percentuale di turn over per il reclutamento di personale prevista dal decreto commissariale n. 11/2010 (25% per il personale infermieristico e 10% per il restante personale).

Il commissario, pertanto, con delibera n. 722 del 2010, aveva disposto di approvare cinque graduatorie, relative ai diversi profili professionali, predisposte *"sulla scorta del servizio effettivamente prestato presso questa azienda da parte del personale precario attualmente non in servizio presso aziende del servizio sanitario regionale che ha inoltrato a tutto il 4 giugno 2010 formale domanda di assunzione"*, delibera, quest'ultima, che, a sua volta, veniva inviata alla Regione Campania per l'autorizzazione alla trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato, ricevendo il relativo nulla-osta con nota del 7 luglio 2010 della Giunta Regionale della Campania.

Parte reclamata precisava che il dirigente responsabile del servizio gestione risorse umane dell'azienda convenuta, con nota prot. n. 5205 del 30.7.2010, le comunicava l'inserimento nell'elenco regionale del personale ammesso alla stabilizzazione e la convocava per scegliere la decorrenza e la sede di assegnazione, precisando che l'assunzione effettiva era subordinata alla presentazione della documentazione richiesta; di aver, quindi, presentato la suddetta documentazione ma che, all'esito di tutto ciò, l'ASL NA 3 SUD reclamante, con telegramma del 14.8.2010, le comunicava *"che l'immissione in servizio prevista per il giorno 16 agosto corrente anno est temporaneamente sospesa"*.

Tanto premesso, parte reclamata agiva, in via d'urgenza, chiedendo l'adozione dei seguenti provvedimenti di giustizia: "sentir dichiarare e confermare il diritto di parte ricorrente alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato nella categoria del profilo di collaboratore professionale sanitario, profilo infermieristico"; "ordinare la immediata immissione in servizio di parte ricorrente e costituzione del rapporto di lavoro alle

Tramelle Ricci

Autorella Lorenz



dipendenze della ASL NA 3 SUD. In ogni caso adottare tutti i provvedimenti immediati ed urgenti, più idonei ad assicurare provvisoriamente gli effetti della decisione nel merito in relazione al diritto rivendicato".

Tanto premesso in termini generali, l' ASL NA3 SUD reclamante ha eccepito, in via preliminare, la nullità del ricorso per carenza di elementi fondamentali, ai sensi dell' art. 414 c.p.c.; il difetto di giurisdizione in capo al giudice ordinario; l' improcedibilità della domanda per mancata notifica del ricorso alla regione Campania; la carenza di legittimazione passiva di essa ASL NA3 SUD; l' infondatezza della domanda nel merito per carenza di fumus bori juris e di periculum in mora.

In particolare, evidenziava di non aver mai dichiarato di obbligarsi ad assumere precari, né di aver mai posto in essere fatti concludenti; che il rapporto lavorativo si sarebbe stabilizzato unicamente a seguito della positiva produzione dei documenti prescritti e della sottoscrizione delle parti al contratto individuale di lavoro, il tutto previa autorizzazione da parte della struttura commissariale ai sensi del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, ad oggi non pervenuta.

2.2 In primo luogo va disattesa l'eccezione di inammissibilità della domanda dal momento che nell'atto introduttivo del giudizio cautelare sono stati espressamente indicati gli elementi di fatto e di diritto a sostegno della prospettazione attorea, richiesti ex art. 414 nn. 3 e 4 c.p.c. a pena di nullità del ricorso.

In particolar modo, si rinvencono precisi e specifici riferimenti alla normativa sulla stabilizzazione del personale precario (art. 1, comma 565, L. 296/06, art. 81 L.R. Campania n. 1/2008) nonché sui singoli provvedimenti amministrativi adottati nel caso di specie.

2.3 Priva di pregio è anche l'eccezione di difetto di giurisdizione avanzata dall' A.S.L. NA3 SUD alla stregua delle considerazioni che seguono.

Ai sensi dell' art. 63, comma 1, D.Lg.vo 30/03/2001 n.165, infatti, <<sono devolute al giudice ordinario, in funzione di giudice del lavoro, tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni di cui all' art. 1, comma 2, ad eccezione di quelle relative ai rapporti di lavoro di cui al comma 4, incluse le controversie concernenti le assunzioni al lavoro, il conferimento e la revoca degli incarichi dirigenziali e la responsabilità dirigenziale, nonché quelle concernenti le indennità di fine rapporto, comunque denominate e corrisposte, ancorché vengano in questione atti amministrativi presupposti>>.

Nella specie non vi è dubbio che il ricorrente chiede l' accertamento del diritto alla stabilizzazione del personale precario ai sensi della L. 27/12/2006 n.296, procedura, quest' ultima, che non è inerente a procedure concorsuali di assunzione e, pertanto, è di competenza esclusiva del Giudice Ordinario in funzione di Giudice del Lavoro.

Manuela Pico

Antonio Lopez

Per giurisprudenza costante, infatti, *“il procedimento di formazione delle graduatorie non costituisce una procedura concorsuale in senso proprio, in quanto rispetto agli aspiranti manca non solo qualsiasi giudizio comparativo, ma anche qualsivoglia discrezionalità nella valutazione dei titoli di ammissione, avvenendo l'assunzione di soggetti interessati esclusivamente sulla base dell'accertato possesso di specifici requisiti, da ciò consegue che i provvedimenti di inclusione e/o esclusione dalla graduatoria incidono su posizioni di diritto soggettivo e sono, pertanto, assoggettati alla giurisdizione del giudice ordinario in virtù dell'art.63, comma 1, D.Lg.vo 30 marzo 2001 n.165”* (TAR Lazio, Latina, 10/10/2008 n.1304).

Ed ancora, *“la natura delle procedure selettive di stabilizzazione è equipollente ad una assunzione senza espletamento di concorso e, dunque, deve essere ricondotta ad una fattispecie di costituzione del rapporto di lavoro tra il singolo lavoratore e l'amministrazione pubblica datoriale, rientrando nella giurisdizione dell'AGO ai sensi dell'art.63 T.U. 165/01 il quale attribuisce al giudice del lavoro il contenzioso inerente ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, ivi comprese le controversie concernenti l'assunzione al lavoro; controversie tra le quali va, senz'altro annoverato il procedimento di stabilizzazione di lavoratori assunti a tempo determinato”* (cfr. TAR Lazio, Roma, 25/03/2008 n.2551).

E' stato, altresì, precisato che *“la controversia avente ad oggetto il diniego della sussistenza delle condizioni per l'accoglimento della domanda di stabilizzazione rientra nella giurisdizione dell'AGO, in quanto la giurisdizione amministrativa rimane circoscritta alle sole controversie relative alle procedure concorsuali in senso stretto per l'assunzione dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, mentre sono devolute al G.O. tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, incluse quelle concernenti l'assunzione al lavoro svincolate da meccanismi concorsuali, ancorchè l'assunzione sia preceduta da verifiche attinenti al possesso dei requisiti legittimanti un titolo preferenziale all'impiego”* (cfr. TAR Campania, Sez. IV, 24/01/2008, n.378, nonché TAR Calabria, Catanzaro, 11/03/2002 n.565).

In definitiva, premesso che è devoluta alla giurisdizione del G.O. la domanda con la quale il lavoratore, assunto da un ente locale con contratto a tempo determinato, lamenta di essere stato escluso dalla procedura di stabilizzazione del personale temporaneo, imposta da una norma di legge, atteso che con tale domanda, il lavoratore non lamenta il vizio di una procedura concorsuale, ma l'erronea applicazione di una legge, a nulla rilevando che il vizio fatto valere pertenga ad atti di organizzazione dell'ufficio (Cass., n. 19952/2010, 16041/2010), è da osservare che, nel caso di specie, il *“petitum sostanziale”* (in base al quale va determinata la giurisdizione) è dato dalla pretesa dell'istante di costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato con l'A.S.L. NA3 SUD in presenza del relativo diritto, già riconosciuto dalla convenuta all'esito della procedura di

Emmanuel Rocco

Antonio Rocco

Op

stabilizzazione espletata ex art. 81 L.R. Campania n. 1 del 30/1/08, per la cui attuazione sarebbe necessaria la sola immissione in servizio di parte ricorrente (così come disposto in un primo tempo dalla resistente con il telegramma del 30/7/2010 contenente l'invito alla lavoratrice a presentarsi il 2/8/2010 "*per accettazione assunzione nonché per scelta sede e scaglione*").

E' evidente, pertanto, che la domanda attorea va devoluta alla cognizione del G.O., visto che parte ricorrente ha lamentato non di essere stata esclusa dalla procedura di stabilizzazione del personale temporaneo imposta da una norma di legge (fattispecie diversa in ordine alla quale, come già detto, le SS.UU. ritengono sussistere pure la giurisdizione dell' A.G.O.) ma di non essere stata assunta all'esito della procedura di stabilizzazione conclusasi, invece, con il riconoscimento da parte dell'A.S.L. del diritto dell'istante alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

Di conseguenza, nel caso di specie è da ritenere che la pretesa attorea investe una fase successiva alla conclusione della procedura di stabilizzazione, in cui le decisioni amministrative vengono ad inserirsi non come meri atti di macro-organizzazione, bensì come motivazioni ostative alla concreta attualizzazione dell'interesse di parte ricorrente all'assunzione.

Restano, infatti, totalmente devolute alla giurisdizione del giudice ordinario, in funzione di giudice del lavoro, tutte le controversie relative alla concreta assunzione in servizio (Tar Sicilia, Catania, sez. II, 16 marzo 2010, n. 639; Tar Campania, Napoli, sez. III, 13 gennaio 2010, n. 84), anche se coinvolgono atti di macro-organizzazione, che possono essere eventualmente disapplicati dal giudice competente (Tar Campania, Napoli, sez. V, 12 gennaio 2010, n. 73).

2.4 Quanto all'eccezione di carenza di legittimazione passiva dell'A.S.L. Napoli 3 SUD, si ritiene di evidenziare che è vero che le Aziende sanitarie locali, pur dotate di autonomia finanziaria e contabile rispetto all'Amministrazione regionale, hanno natura di enti strumentali di quest' ultima, essendo ad esse affidato in concreto il compito di perseguire nel campo dell'assistenza sanitaria gli obiettivi fissati proprio dall'Ente Regione in attuazione del piano sanitario regionale, con i mezzi finanziari dalla stessa Regione messi a disposizione (CdS, n. 1260/2010), ma ciò non toglie che, allo stato, considerata la pretesa (si invoca un ordine di immediata immissione in servizio di parte ricorrente e di costituzione del rapporto di lavoro alle dipendenze esclusive dell'A.S.L. NA 3 SUD) e la prospettazione attorea (nella quale si configura già come perfezionato il diritto all'assunzione invocato al momento in cui la Regione Campania ha disposto il divieto assoluto per le aziende sanitarie regionali di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato), l'unico soggetto da ritenere legittimato passivo nella presente controversia è l'A.S.L. NA3 SUD.

2.5 Ne consegue, inevitabilmente, anche l'infondatezza dell'eccezione di improcedibilità della domanda giudiziale per la mancata integrazione del contraddittorio nei confronti della Regione Campania.

Manuela Pico

Antonio Lopez

Def

Ed, infatti, la richiesta di riconoscimento del rapporto di lavoro e di immissione in servizio ha come suo naturale destinatario l'ASL, atteso che l'Ente Regione è assolutamente estraneo al rapporto di lavoro.

D'altro canto, proprio la L.R. n. 1/08 riconosce direttamente agli enti del servizio sanitario nazionale la possibilità di procedere alla trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato.

L'ASL reclamante afferma che la mancata partecipazione al giudizio della Regione sarebbe dannosa per gli interessi e le prerogative della stessa *"atteso che deve essere data ad essa la possibilità di tutela e chiarimento, di fronte ad un comportamento eventualmente eccedente i poteri istituzionali e/o eccezionali attribuiti ad un organo ad essa appartenente, potrebbe significare"*, ma trattasi, evidentemente, di una motivazione che non integra, di per se stessa, una ragione strettamente giuridica e/o processuale - unica rilevante in questa sede - per cui la partecipazione della Regione al presente giudizio sarebbe imprescindibile; né, d'altro canto, l'ASL invoca, specificamente, l'applicazione di una delle disposizioni contenute negli artt.102-107 c.p.c., ipotesi, peraltro, che, seppure sulla base della valutazione sommaria tipica della presente fase cautelare, non sembrano ricorrere nella specie.

In definitiva, le motivazioni addotte dall'ASL reclamante a fondamento della necessità di integrazione del contraddittorio nei confronti della Regione Campania non sembrano, a parere del Collegio, poter essere poste alla base della partecipazione al presente giudizio della Regione Campania, trattandosi di un soggetto estraneo al giudizio e nei confronti del quale non produce alcun effetto diretto il provvedimento giudiziale chiesto e concesso con l'ordinanza reclamata.

3. Passando, a questo punto, all'esame del fumus boni iuris, parte reclamante ha evidenziato di non aver mai dichiarato di obbligarsi ad assumere precari, né di aver mai posto in essere fatti concludenti in tal senso e che il rapporto lavorativo si sarebbe stabilizzato unicamente a seguito della positiva produzione dei documenti prescritti e della sottoscrizione delle parti al contratto individuale di lavoro, il tutto previa autorizzazione da parte della struttura commissariale ai sensi del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, nella specie non pervenuta.

In proposito, sulla base della valutazione sommaria tipica della fase cautelare e sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, il Collegio, conformemente a quanto già evidenziato dal giudice di prime cure, rileva la sussistenza del fumus boni iuris alla stregua delle seguenti considerazioni.

La procedura per la stabilizzazione del personale precario del Servizio Sanitario Regionale è regolata dall'art. 81 L.R. Campania n. 1/2008, disposizione che trova il suo fondamento ed antecedente nell' art. 1 - comma 565 - lett. c - punto 3 della L. 296/2006.

Emmanuel Rocco

Antonio Lopez

Alf

Una volta espletata la procedura legislativamente disciplinata con la formazione degli elenchi degli ammessi da parte della Commissione Regionale, in seguito all'adozione di apposito atto deliberativo da parte della competente A.S.L. con l'individuazione nominativa del personale precario avente diritto alla stabilizzazione ed all'invito all'istante alla presentazione della documentazione, sembra doversi ritenere già sorto un vero e proprio diritto soggettivo di parte reclamata alla immissione in servizio nel profilo professionale riconosciuto negli appositi elenchi.

Ed, infatti, già nel decreto n. 22 del 26/3/2010 era previsto che *"I Direttori Generali ed i Commissari Straordinari procedono alla conversione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato ... per coloro che risultano inclusi negli elenchi degli ammessi alle procedure di stabilizzazione ..."*. Come già detto, parte reclamata risultava inclusa in detti elenchi. Sempre nel predetto decreto era precisato che *"I medesimi Direttori Generali e Commissari Straordinari interessati realizzano la rigorosa verifica dei predetti requisiti e, per l'effetto, provvedono in ordine alla descritta conversione solo dopo aver inviato la necessaria ed idonea documentazione a questa struttura commissariale ai fini della preventiva autorizzazione, pena la sospensione dall'incarico del Direttore Generale o del Commissario Straordinario"*.

In ogni caso, il provvedimento in questione stabiliva che le domande dei titolari di contratti a tempo determinato, che erano in possesso dei requisiti prescritti per l'avvio alla stabilizzazione, avrebbero dovuto essere valutate *"tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento"*.

Anche la delibera n.722/2010 del Commissario Straordinario dell'ASL NA 3 SUD, dopo aver approvato le cinque graduatorie provvisorie di personale da stabilizzare, precisava che le assunzioni del personale dovevano *"essere preventivamente autorizzate da parte della struttura commissariale in conformità di quanto previsto dal Decreto Commissariale n. 22 del 26/3/2010"*.

Ciò posto, parte reclamata ha prodotto un atto proveniente dalla Regione Campania del 7 luglio 2010 nel quale si legge letteralmente che *"nulla osta da parte di questo assessorato alla stabilizzazione del personale indicato da codesta ASL nella delibera 722 che risulta non in servizio ma incluso negli elenchi degli ammessi o che abbia conseguito l'inclusione in detti elenchi in virtù di pronunce giudiziarie"*.

L'ASL reclamante ha, in proposito, sostenuto che tale provvedimento abbia natura di un atto meramente endoprocedimentale e che, quindi, non sarebbe mai intervenuta l'autorizzazione da parte della struttura commissariale necessaria per l'assunzione del personale precario.

Per chiarire tale aspetto, il Collegio, conformemente a quanto già evidenziato dal giudice di prime cure, ritiene opportuno effettuare un breve esame della normativa sul commissariamento delle Regioni in materia sanitaria.

Tramelle Bocca

Autore Lopez



L' art. 4, comma 1, del D.L. 1/10/2007 n. 159, convertito in L. 29/11/2007 n. 222, prevede che, qualora nel procedimento di verifica e monitoraggio dei singoli piani di rientro si prefiguri il mancato rispetto da parte delle Regioni degli adempimenti previsti dai medesimi piani, in funzione degli interventi di risanamento, riequilibrio economico-finanziario e di riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale, il Presidente del Consiglio dei Ministri diffida la Regione ad adottare entro quindici giorni tutti gli atti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali idonei a garantire il conseguimento degli obiettivi previsti dal Piano.

Il secondo comma dell' art. 4 predetto dispone, a sua volta, che *“ove la Regione non adempia alla diffida di cui al comma 1, ovvero agli atti e le azioni posti in essere, valutati dai predetti Tavolo e Comitato, risultino inadeguati o insufficienti al raggiungimento degli obiettivi programmati, il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero dell' Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, sentito il Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, nomina un commissario ad acta per l' intero periodo del singolo Piano di rientro”*.

Il comma 2 stabilisce, inoltre, la possibilità di nominare, anche dopo l'inizio della gestione commissariale, uno o più subcommissari da affiancare al commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale.

Tanto chiarito e sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, il Collegio, sulla base di un'interpretazione, seppure sommaria, delle richiamate disposizioni legislative ritiene, pertanto, che il commissariamento e le funzioni del commissario siano limitate all'attuazione del piano di rientro, come sembrerebbe evincersi dall'esame e dal tenore testuale della norma.

Viceversa, sembra non trovare previsione alcuna la decadenza degli organi regionali in materia di sanità e, particolarmente, dell'Assessorato alla Sanità della Regione e degli organi amministrativi dello stesso.

Questi ultimi, infatti, continuano a svolgere i loro compiti cosicché il commissario non si sostituisce ma, semplicemente, affianca la struttura dell'Assessorato Regionale alla Sanità, esercitando poteri di indirizzo e coordinamento.

A conferma della suesposta interpretazione si evidenzia che, riguardo alla Regione Campania, si è proceduto, con delibera del Consiglio dei Ministri del 24/7/2009, alla nomina del Presidente pro-tempore della Regione quale commissario ad acta per il risanamento del servizio sanitario regionale; successivamente è stato, altresì, nominato un sub commissario e, dopo lo svolgimento delle ultime consultazioni regionali, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 24/4/2010, è stato nominato commissario ad acta per la prosecuzione del piano di rientro il nuovo Presidente della Regione Campania.

Tramella Penco

Antonio Caporaso



Sembra, pertanto, evidente che, nell'ipotesi in cui, invece, il commissariamento avesse comportato la decadenza di tutti gli organi amministrativi regionali della sanità, non vi sarebbe stata necessità di provvedere all'emanazione di una nuova delibera del Consiglio dei Ministri di nomina in quanto, automaticamente, il nuovo Presidente della Giunta Regionale avrebbe assunto, per ciò solo, l'incarico di commissario ad acta.

Quindi, sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, il Collegio ritiene che il commissario ad acta semplicemente si sostituisca all'organo commissariato per l'emanazione degli atti o per il compimento di determinate attività, avvalendosi, per l'espletamento di tali compiti, in via ordinaria, della struttura amministrativa dell'ente e/o organo da sostituire.

In caso contrario la norma avrebbe dovuto prevedere la creazione di un'apposita struttura per l'adempimento dei compiti del commissario ad acta, la qual cosa, nel caso di specie, non è avvenuta: ed, infatti, l'art. 4 del D.L. 1/10/2007 n. 159 ha semplicemente previsto la nomina del commissario per le Regioni inadempienti, senza individuare nessun organo e/o ente separato dalla Regione stessa, la quale, pertanto, continuerà ad operare in via ordinaria con l'obbligo, ovviamente, di attenersi alle indicazioni del commissario per l'attuazione del piano di rientro.

Ne consegue che la Regione, su cui gravano gli oneri della gestione commissariale, debba mettere a disposizione il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico e che, ovviamente, il personale ed i mezzi debbano essere quelli dell'assessorato regionale alla sanità.

Ciò si ricava indirettamente anche dallo stesso comma 2° dell'art. 4 citato, che prevede – dopo la possibilità di nomina di un subcommissario – l'ipotesi che il commissario disponga *<<nei confronti dei direttori generali delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere, degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici e delle aziende ospedaliere universitarie, fermo restando il trattamento economico in atto, la sospensione dalle funzioni in atto, che possono essere affidate a un soggetto attuatore, e l'assegnazione ad altro incarico fino alla durata massima del commissariamento ovvero alla naturale scadenza del rapporto con l'ente del servizio sanitario. Gli eventuali oneri derivanti dalla gestione commissariale sono a carico della regione interessata, che mette a disposizione del commissario il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico>>.*

Dall'esame di tale disposizione si ricava, infatti, che il commissariamento non comporta la decadenza degli organi regionali in materia di sanità se è vero che il commissario può disporre la sospensione dalle funzioni dei direttori generali delle ASL e aziende ospedaliere, i quali, tuttavia, manterranno il trattamento economico in atto e possono essere assegnati ad altre funzioni; la Regione, su cui graveranno gli oneri della gestione commissariale, mette a disposizione il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico; il personale ed i mezzi saranno quelli

Emmanuel Rocco

Emmanuel Rocco

Rap

dell'assessorato regionale alla sanità e – per quanto riguarda gli aspetti relativi al personale, anche in riferimento ai compiti ed obiettivi del commissario - al settore ruolo del personale, ovvero l'Ufficio sotto la diretta responsabilità e gestione dell'Avv. Postiglione.

Sulla base di tali premesse e sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, il Collegio ritiene, inoltre, che la stessa dizione letterale del provvedimento del 7/7/2010 conduca a considerare che il medesimo abbia natura di vera e propria autorizzazione regionale alle assunzioni del personale precario di cui alla delibera n. 722/2010: ed, infatti, nell'intestazione viene riportato come oggetto "trasmissione delibera n. 722 del 10 giugno 2010 - richiesta autorizzazione".

Ed, ancora, il provvedimento è indirizzato al Commissario Straordinario dell'ASL NA 3 SUD, proviene dalla Giunta Regionale della Campania (piano sanitario regionale e rapporti con le AA.SS.LL. - settore gestione ruolo personale - servizio sanitario regionale procedure concorsuali - rapporti con le OO.SS) e risulta firmato dal dirigente del settore, avv. Antonio Postiglione, il quale è incluso nell'elenco di coloro che fanno parte della struttura commissariale per l'attuazione del piano di rientro del settore sanitario della regione Campania (cfr. decreto n. 22 del 26 marzo 2010).

Si ritiene, pertanto, che quest' ultimo, in mancanza di espressa disposizione contraria, ovvero diversa determinazione del Commissario, era pienamente legittimato a partecipare agli atti riferibili alla gestione commissariale ed a manifestare all'esterno la volontà dello stesso anche in ossequio al principio, legislativamente fissato, delle competenze degli organi amministrativi nell'emanazione di tutti gli atti di gestione attiva, aventi anche rilevanza esterna.

Né vi è stata alcuna sconfessione da parte degli organi preposti alle decisioni prese dalla struttura regionale guidata dall'Avv. Postiglione.

In ogni caso il Collegio ritiene opportuno sottolineare che tutti gli atti posti in essere dalla struttura commissariale sono stati adottati e recano, alternativamente, la sottoscrizione: a) del commissario ad acta o del subcommissario; b) dell'assessore regionale alla sanità o del dirigente del Settore ruolo personale del medesimo assessorato.

Esaminati i singoli provvedimenti, si evince, infatti, che: 1) il decreto 22 del 26/3/2010 reca la firma del commissario, dell'assessore alla Sanità e del coordinatore dell'Area n. 20 e sono riportati, in calce, anche i nominativi del subcommissario e del dirigente del Settore Personale alla Sanità (Postiglione) anche se non lo hanno sottoscritto; 2) l'autorizzazione alla stabilizzazione del 7/7/2010 reca la sottoscrizione dell'avv. Postiglione; 3) il decreto della struttura commissariale n. 56 del 30/9/2010 (richiamato nelle difese dell'ASL e nella delibera di revoca n. 1351 del 16/11/2010) reca la sottoscrizione del commissario ad acta, del subcommissario, dei coordinatori delle aree 19 e 29 e del dirigente del Settore Personale (Postiglione); 4) il decreto n. 62 del 22/10/2010 (ritenuto dall'ASL il presupposto per l'adozione dell'atto di revoca) reca anch'esso la

Manuale Pisco

Antonio Lopez

sottoscrizione del commissario ad acta, del subcommissario, dei coordinatori delle aree 19 e 29 e del dirigente del Settore Personale (Postiglione).

Pertanto, sulla base dell'istruttoria sommaria tipica della fase cautelare, il Collegio ritiene che l'avv. Postiglione, quale dirigente del Settore Ruolo del Personale della Sanità della Regione Campania, fosse perfettamente inquadrato nella struttura commissariale, partecipando all'adozione dei relativi atti e decisioni, esprimendo volontà anche verso l'esterno, con effetti riconducibili direttamente al commissario ad acta e comparando, per questa ragione, in tutti gli atti della struttura commissariale, anche successivi ed, in particolare, nei decreti n. 56 e 62.

Il Collegio ritiene, pertanto, non potersi condividere l'argomentazione dell'ASL reclamante in base alla quale il nulla osta - secondo quanto previsto nel decreto commissariale n. 22 del 26.03.2010 - sarebbe dovuto provenire direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa delega, non essendo, quindi, idoneo quello rilasciato dal Dirigente del Settore Gestione Ruolo del Personale dell'Assessorato Regionale alla Sanità, Avv. Antonio Postiglione.

Ed, infatti, in ordine alla circostanza che l'autorizzazione dovesse provenire direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa autorizzazione, si evidenzia che il decreto commissariale n. 22 del 26.03.2010, emanato in attuazione della L.R. n.1 del 30.01.2008 al fine di conseguire il contenimento della spesa sanitaria in Campania, ha distinto e disciplinato due ipotesi: quella del personale che si trovasse in servizio al momento della stabilizzazione e quella del personale precario che - pur in possesso dei medesimi requisiti previsti dalla cennata Legge n. 1 del 30.01.2008 - non si trovasse in servizio in quel medesimo momento.

Risulta incontestato tra le parti in causa oltre che documentalmente provato che parte reclamata rientri in questa seconda ipotesi per la quale il decreto commissariale n. 22 ha stabilito che *<< I titolari di contratti a tempo determinato che siano in possesso dei requisiti prescritti per l'avvio alla stabilizzazione, che all'atto della pubblicazione del presente decreto non siano in servizio presso Aziende Sanitarie della Campania possono, a domanda, richiedere alle stesse di essere stabilizzati; tale domanda dovrà essere valutata dai Direttori Generali e dai Commissari Straordinari sulla scorta delle disposizioni vigenti in materia di reclutamento di personale, come specificati nel decreto commissariale n.11 del 12/03/2010, tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento >>.*

Già sulla base del solo tenore letterale del decreto il Collegio ritiene, pertanto, che l'autorizzazione non debba essere rilasciata direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa delega, bensì dalla "struttura commissariale"; ed, infatti, ove il Commissario ad acta avesse voluto riservare a sé il compito di rilasciare l'autorizzazione lo avrebbe previsto espressamente, tanto più che si tratta di un provvedimento (il decreto 22 del 26.03.2010) adottato e proveniente dallo stesso Commissario.

Emmanuel Rocco

Antonio Rocco

Ref

Si ritiene, pertanto, sufficiente che l'autorizzazione provenga dalla struttura commissariale, ovvero da uno dei soggetti incardinati ed inseriti nella struttura stessa.

Conformemente a quanto evidenziato nell'ordinanza di prime cure, il Collegio, ritiene, in definitiva, salvo il doveroso approfondimento in sede di merito, che l'avv. Postiglione, quale dirigente del Settore Ruolo del Personale della sanità della Regione Campania, sia perfettamente inquadrato nella struttura commissariale, partecipi all'adozione dei relativi atti e decisioni ed esprima volontà anche verso l'esterno, con effetti riconducibili al Commissario ad acta.

D'altronde va sottolineato che, in caso contrario, non si comprenderebbe perché lo stesso compaia in tutti gli atti della struttura commissariale, sia precedenti che successivi ed, in particolare, nei decreti n. 56 e 62.

Ciò posto, il nulla osta del 07.07.2010 è stato rilasciato (come emerge dall'intestazione dell'atto) dalla Giunta Regionale della Campania Area Generale Coordinamento Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le A.A.S.S.L.L., Settore Gestione Ruolo Personale e firmato dall'Avv. Postiglione, quale dirigente del Settore.

Ciò posto, sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, non sembra esservi dubbio, quindi, che: a) il Commissario ad acta è affiancato da una Struttura Commissariale di Supporto; b) detta struttura è stata individuata, dallo stesso Commissario, nell'Assessorato Regionale alla Sanità; c) nell'ambito della Struttura Commissariale sono stati affidati alle Aree Generali di Coordinamento afferenti all'Assessorato i compiti e le attività per l'attuazione del Piano di rientro; d) l'avv. Postiglione è il Responsabile del Settore Gestione Ruolo Personale dell'Area Generale di Coordinamento del Piano Sanitario Regionale e dell'Assessorato Regionale alla Sanità.

Ergo, legittimamente il nulla osta regionale è stato rilasciato dall'avv. Antonio Postiglione, nella suddetta qualità e con attività direttamente riferibile ed imputabile alla Struttura Commissariale.

In definitiva e sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, sembra, pertanto, potersi ritenere che il nulla osta rilasciato dalla regione Campania in data 7/7/2010, a firma dell'avv. Antonio Postiglione, sia perfettamente valido e vada inteso come autorizzazione della struttura commissariale alla stabilizzazione, in quanto proveniente da organo direttamente riconducibile alla stessa.

Pertanto, anche l'ASL reclamante ha dato prova di aver considerato quale vera e propria autorizzazione il predetto nulla osta, convocando proprio per l'assegnazione delle sedi i lavoratori inclusi nelle graduatorie approvate con la delibera n. 722/2010.

Né il commissario straordinario dell'ASL NA 3 SUD, il quale aveva provveduto alla convocazione dei candidati per l'assegnazione delle sedi, è stato sottoposto ad alcun procedimento disciplinare (nulla risultando in merito in tal senso), così come previsto con il decreto n. 22 del 26 marzo

Manuel Penco

Antonio Postiglione

AP

2010 per tutti i dirigenti e commissari ad acta che avessero provveduto ad assunzioni senza la preventiva necessaria autorizzazione.

Alle considerazioni sinora svolte va, inoltre, aggiunto che i decreti n. 56 e 62 del 2010, con i quali è fatto divieto di assunzione a tempo determinato e a tempo indeterminato di nuovo personale, in assenza di alcuna norma transitoria, non possono incidere sui diritti già acquisiti dalla parte reclamata all'assunzione, poiché essi non possono che prevedere per il futuro.

Nel decreto 62, infatti, viene espressamente fatto divieto automatico ed assoluto alle Aziende Sanitarie della Regione Campania di procedere ad assunzioni di personale, evidentemente dall'entrata in vigore del medesimo, senza possibilità alcuna di influire sul diritto all'assunzione già acquisito (nell'ipotesi in cui, come quello oggetto di causa, manchi solo l'immissione in servizio).

Né lo stesso sembra qualificabile come atto implicito di mancata autorizzazione rispetto alla delibera dell'ASL NA 3 Sud n. 722 del 10/06/2010, trattandosi di un provvedimento di carattere generale con cui si fa divieto alle ASL di procedere ad assunzioni di personale.

In definitiva entrambi i citati decreti commissariali non sembrano applicabili alla fattispecie di cui è causa sia perché non contengono un espresso riferimento al personale precario di cui alla L.R. n. 1 del 30.01.2008, sia perché sono successivi al perfezionarsi della fattispecie costitutiva della trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato.

Si ribadisce, infatti, come nel predetto decreto n.62 del 22/10/10 non vi è nessun riferimento ai precari per cui non può interpretarsi alla stregua di un provvedimento (seppur implicito) di mancata autorizzazione rispetto alla delibera della ASL NA 3 Sud n.722 del 10/06/2010.

Sembra trattarsi, piuttosto, di un provvedimento di carattere generale con cui si fa divieto alle ASL di procedere ad assunzioni (tutte) di personale per cui si è di fronte ad un mero provvedimento amministrativo che -ovviamente- non può incidere su rapporti di lavoro che si sono già costituiti.

Ed, infatti, si evidenzia come detto decreto non possa che valere per il futuro, come si evince dal chiaro tenore letterale dello stesso: <<E' fatto divieto automatico ed assoluto alle Aziende Sanitarie della Regione Campania di procedere ad assunzioni di personale.....>>.

Qualora, infatti, il decreto avesse voluto fare riferimento anche alle assunzioni già disposte avrebbe usato una espressione diversa del tipo <<...sono nulle le assunzioni disposte....>> (e sempre, ammesso e non concesso, che si possa con un atto amministrativo porre nel nulla gli effetti di un rapporto di lavoro già costituito in attuazione di norme di rango primario, come nella specie).

Emmanuel Rocco

Quintille Poparo

[Handwritten signature]

Si tratta, peraltro, di un provvedimento di carattere generale in quanto pone un divieto generalizzato di assunzioni che non è stato emanato con riferimento al personale precario da stabilizzare.

Per il principio generale che gli atti amministrativi non possono che valere per il futuro (in mancanza di un espresso carattere e/o efficacia retroattiva) e non possono incidere sui rapporti già sorti, si ritiene, pertanto, che lo stesso non possa applicarsi al caso de quo non solo perché il rapporto di lavoro è già sorto e costituito ma anche perché il decreto regionale di cui trattasi è successivo al perfezionarsi della fattispecie.

Quanto poi all'affermazione che con il decreto n.62 del 22/10/2010 la Regione avrebbe "di-fatto" definitivamente negato la predetta autorizzazione, si evidenzia che, da un lato, non è consentito "di fatto" definitivamente negare una autorizzazione, essendo necessario un provvedimento esplicito ed espresso e dall'altro che il decreto n.62/10 fa divieto alle ASL di procedere ad ogni assunzione e non può, quindi, intendersi riferito -neppure implicitamente- alla stabilizzazione dei precari.

Per quanto riguarda, invece, la delibera n. 1351 del 2010, la quale interviene a revocare la precedente delibera n.722/2010, sempre sulla base dell'istruttoria sommaria tipica della fase cautelare, deve qualificarsi quale atto amministrativo di macro organizzazione che possa, pertanto, essere disapplicato dal giudice ordinario, qualora ne ricorrano i presupposti.

Proprio sulla base di tutte le osservazioni sinora svolte, si ritiene, infatti, che si tratti di un atto illegittimo perché emesso, da un lato, in violazione di legge, dall'altro lato, emanato sulla base dell'erroneo presupposto della assenza di autorizzazione da parte della struttura commissariale, circostanza che, però, non risponde al vero.

In ordine al primo profilo la delibera di revoca n.1351 del 16/11/10 è, salva una diversa valutazione in sede di merito, da ritenersi illegittima per violazione di norme di rango primario - come già riconosciuto nell'ordinanza reclamata - e segnatamente della L.R. Campania n.1 del 30/01/2008.

In particolare l'art.81 comma 2 della legge regionale, si ripete, stabilisce che i destinatari della stabilizzazione <<sono coloro che alla data del 31 dicembre 2006 risultano aver prestato servizio per almeno tre anni, anche non continuativi con contratti di lavoro determinato, o coloro che conseguono tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 e coloro che sono stati in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, i quali ne fanno istanza, purchè assunti mediante procedure selettive di natura concorsuale e previste da norme di legge>>.

La norma, quindi, richiede unicamente che gli stabilizzandi siano in possesso dei requisiti richiesti (ovvero di aver lavorato per 3 anni anche non continuativi) ponendo quale unico onere e/o

adempimento di farne istanza (come giustamente e correttamente evidenziato nell'ordinanza reclamata).

Di fronte al chiaro disposto della norma ed alla attività posta in essere dalla ASL (configurantesi come atti concludenti idonei alla costituzione del rapporto, come già evidenziato) è evidente che la revoca della precedente delibera n.722/10 è da ritenersi illegittima in quanto adottata in violazione del diritto soggettivo della parte reclamata all'immissione in servizio una volta costituito il rapporto di lavoro.

In ordine al secondo profilo, si ritiene che l'atto deliberativo sia viziato anche per eccesso di potere (vizio conoscibile dal giudice ordinario in tema di pubblico impiego privatizzato e rilevante ai fini della disapplicazione dello stesso), dal momento che l'ASL reclamante ha posto a fondamento dell'atto di revoca la mancanza dell'autorizzazione regionale ed il successivo decreto n.62 del 22/10/2010.

Come chiarito in precedenza, da un lato esiste la richiesta autorizzazione regionale (nota del 07/07/10 già allegata) e dall'altro il decreto n.62/10 non può essere inteso come un diniego di autorizzazione sia perché di carattere generale senza alcun riferimento specifico alla procedura di stabilizzazione, sia perché successivo alla già avvenuta costituzione dei rapporti di lavoro, quindi valevole per il futuro e senza efficacia retroattiva.

Il Collegio ritiene, pertanto, di confermare la disapplicazione dell'atto disposta dal giudice di prime cure in quanto, per costante giurisprudenza, la disapplicazione dell'atto amministrativo può chiedersi e prospettarsi con riferimento a ogni genere di vizio di legittimità dell'atto, non escluso l'eccesso di potere e non presuppone la necessità di integrare il contraddittorio nei confronti dell'amministrazione da cui l'atto proviene (cfr. Cass. SS.UU. 09/10/2009 n.21466; conf. Sez. Lav. 07/10/2008 n.24738).

Ed, infatti, in tutti i casi nei quali vengono in considerazione atti amministrativi presupposti, ove si agisca a tutela delle posizioni di diritto soggettivo in materia di lavoro pubblico, sussiste la giurisdizione dell'AGO in quanto la pienezza della tutela è assicurata dalla disapplicazione dell'atto e dagli ampi poteri riconosciuti al giudice ordinario dal comma 2 dell'art.63 D.Lg.vo n.165 del 2001 (cfr. TAR Campania, Salerno, 15/05/09 n.2278; conf. TAR Lazio Roma, 11/09/2009 n.8581).

Anzi le Sezioni Unite hanno precisato che in materia di lavoro pubblico privatizzato, non è consentito al titolare del diritto soggettivo, che risente degli effetti di un atto amministrativo, di scegliere, per la tutela del diritto, se rivolgersi al giudice amministrativo per l'annullamento dell'atto, oppure al giudice ordinario per la tutela del rapporto di lavoro previa disapplicazione dell'atto presupposto, atteso che, in tutti i casi nei quali vengono in considerazione atti amministrativi presupposti, ove si agisca a tutela delle posizioni di diritto soggettivo in materia di

Emmanuel Pocco

Antonio Lopez

Alf

IP
16/02/2009 n.3677; conf. SS.UU. ord. 07/11/2008 n.26799; sentenza 05/06/2006 n.13169).

Ad ulteriore conferma di quanto fin qui sostenuto il Collegio ritiene, altresì, opportuno puntualizzare che, a seguito della privatizzazione del pubblico impiego operata nel corso degli anni '90, gli atti di gestione del personale hanno natura squisitamente privatistica, che non lascia spazi ad interventi unilaterali di matrice pubblicistica, quale l' autotutela (vedi anche Cass., n. 25761/2008; Cass., n. 23741/2008).

Naturalmente, nulla preclude l'esercizio di quello che deve essere definito come potere di "riponderazione – autocorrezione" di una pregressa erronea scelta gestionale (potere che certo non è precluso al datore di lavoro privato); tale riponderazione, però, deve essere ricondotta a schemi civilistici (e non più pubblicistici).

Ora, l'unica fattispecie civilistica che potrebbe attagliarsi a quella oggetto del presente giudizio è l'istituto della revoca della proposta contrattuale, non più possibile, però, nel caso che ci occupa, qualora si ritenga, come nel caso de quo, già intervenuta la conclusione del contratto tra le parti in causa.

Infatti, una volta che sia stata effettuata l'individuazione degli aventi diritto all'assunzione e che la procedura per la stabilizzazione del personale precario sia stata portata a termine (come accertato nel caso di specie), deve ritenersi che il contratto di lavoro sia stato concluso (vedi anche Cass. n. 8951/07); dunque, nessun potere di revoca unilaterale della proposta contrattuale è più possibile.

Infine, per mera completezza espositiva, il Collegio ritiene opportuno evidenziare un'ultima circostanza di fatto.

L'ASL NA 3 Sud, unitamente alla deliberazione n. 722 del 10.06.2010, ha adottato, in pari data, la delibera n. 721 (già deposita ed allegata alla produzione di parte reclamata in prime cure) con cui, sempre in applicazione del decreto commissariale n. 22/10 e della nota regionale n. 783/C del 25.05.2010 (a firma di Postiglione), ha disposto la conversione del rapporto di lavoro, da tempo determinato a tempo indeterminato, del personale in servizio (riportato nell'elenco allegato) risultante in possesso dei requisiti prescritti dalla richiamata nota 783/C del 22.05.10.

Anche tale delibera subordina la trasformazione del rapporto di lavoro alla preventiva autorizzazione da parte della struttura commissariale: si tratta, cioè, dei destinatari della stabilizzazione di cui al punto 1 del decreto n. 22 del 26.03.2010 e punto 1 della circolare del 22.05.2010 prot. 783/C, ovvero di coloro che alla data di adozione del provvedimento risultavano già in servizio, pur partecipando ed essendo destinatari della medesima procedura di stabilizzazione di cui all'art. 81 L.R. n. 1 del 30.01.2008.

Emmanuel Rocco

Autore Paper

Aut

Orbene, anche rispetto a tale delibera il nulla osta regionale è stata rilasciato, sempre in data 07.07.2010 e sempre con provvedimento a firma dell'avv. Postiglione, quale dirigente del Settore Ruolo personale della sanità (cfr. doc. allegato).

Poiché il personale indicato nella delibera n. 721/10 risulta ancora in servizio e non è stato adottato nessun provvedimento di revoca, sembra doversi conseguenzialmente dedurre che il nulla osta rilasciato dall'avv. Postiglione sia perfettamente valido, così come, parimenti, debba essere ritenuto valido rispetto alla delibera n. 722/10 oggetto del presente giudizio.

In caso contrario significherebbe, infatti, ammettere che lo stesso soggetto-organo in un caso (rispetto alla delibera 722/10) abbia rilasciato un nulla-osta perfettamente valido e riconducibile alla struttura commissariale, mentre analoga efficacia non sarebbe riconosciuta rispetto alla manifestazione di volontà espressa in riferimento ad un caso identico (delibera n. 722/10), venendosi, così, a creare, qualora fosse negato ai soggetti indicati nella delibera n. 722/10 il diritto all'immissione in servizio e trasformazione del rapporto a tempo indeterminato, una palese ed ingiustificata disparità di trattamento tra persone che sono tutte destinatarie del processo di stabilizzazione, che hanno tutti i medesimi requisiti fissati dalle norme di rango primario (Legge finanziaria per il 2007 e L.R. n. 1/2008, art. 81), che risultano inseriti nel medesimo elenco regionale pubblicato sul BURC n. 36 del 10.06.2009.

Discriminazione evidentemente fondata non sulla circostanza di avere requisiti inferiori al personale di cui alla delibera n. 721/10, ma, piuttosto, sulla circostanza di non trovarsi in servizio al momento dell'adozione dell'atto deliberativo, pur avendo già prestato servizio per tre anni alle dipendenze del Servizio sanitario regionale, senza che la fonte del diritto di parte ricorrente e, cioè, l'art. 81 L.R. n. 1 del 30.01.2008, riconosca alcuna precedenza a coloro che sono in servizio al momento della stabilizzazione.

Le considerazioni esposte portano, pertanto, a ritenere sussistente il fumus boni iuris nella fattispecie esaminata.

Quanto al periculum in mora, va, preliminarmente, superata l'eccezione dell'Asl volta ad escluderne la ricorrenza, in considerazione dell'inerzia manifestata dal lavoratore e della tardività della sua reazione.

Tenuto conto della peculiarità e della complessità della vicenda, oltre che del suo concreto sviluppo, ritiene, invero, il collegio che, nel caso specifico, il lasso di tempo trascorso tra la data di insorgenza della questione e quella di deposito del ricorso, non sia tale da integrare quella colpevole inerzia dell'interessato, che, se grave, di per sé esclude la ricorrenza dell'urgenza.

Manuela Pocco

Antonio Lopez

Ref

D'altronde si evidenzia che solo con la delibera n. 1351 del 16.11.2010 si è effettivamente concretizzata la lesione del diritto alla stabilizzazione vantato dalla parte ricorrente in quanto il telegramma pervenutole disponeva elusivamente una "sospensione" dell'immissione in servizio.

Va, inoltre, evidenziato che il requisito del *periculum in mora* va ravvisato non nel caso di una qualsiasi violazione di diritti del lavoratore, ma solo nell'ipotesi di irreparabilità del danno: concetto ancorato all'irreversibilità della lesione del diritto assoggettato a cautela, tale cioè da pregiudicare definitivamente la soddisfazione dell'interesse che sta alla base della stessa posizione giuridica soggettiva, o comunque all'impossibilità o estrema difficoltà di determinare esattamente la misura del risarcimento, ove gli effetti pregiudizievoli persistessero nel tempo.

Ebbene, conformemente a quanto già evidenziato dal giudice di prime cure, si ritiene che esista, nel caso di specie, un pregiudizio grave ed irreparabile derivante dalla mancata immissione in servizio in quanto l'accoglimento nel merito del ricorso non realizzerebbe in pieno la *restitutio in integrum*.

Inoltre, la mancata assunzione di parte ricorrente per tutto il corso del procedimento di merito e, quindi, la conseguente lesione all'interesse a rendere la propria prestazione, produce un pregiudizio imminente ed irreparabile al diritto al lavoro (costituzionalmente garantito) e, quindi, alla dignità e alla professionalità del lavoratore (ravvisabile, pertanto, nel caso di specie), con possibilità di ottenere la necessaria tutela solo grazie al procedimento d'urgenza adottato.

La sussistenza congiunta nella fattispecie di causa del *fumus boni iuris* e del *periculum in mora* comporta l'accoglimento della domanda proposta in via d'urgenza nei sensi di cui al dispositivo.

Considerata la serialità delle questioni oggetto del presente reclamo il Collegio ritiene di compensare, per la metà, le spese di lite.

La restante parte segue la soccombenza.

P.Q.M.

a) rigetta il reclamo proposto dall'ASL NA 3 SUD in persona del legale rapp.te p.t. e, per l'effetto, conferma l'ordinanza reclamata;

b) condanna l'ASL NA 3 SUD, in persona del legale rapp. p.t., al pagamento in favore di controparte della metà delle spese di lite, che si liquidano, per tale misura ridotta, € 750,00 (di cui € 400,00 spese di lite), oltre oneri accessori come per legge, con attribuzione; compensa per la metà le spese di lite.

Si comunichi.

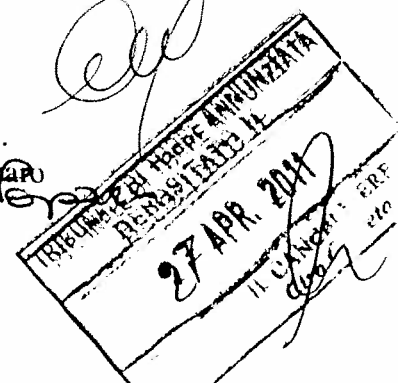
Torre Annunziata, 27.4.2011

Il Presidente
Dott. Emanuele Rocco

Emanuele Rocco

Il Giudice est.

Don. S. Antonella Pappalardo





TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA
REPUBBLICA ITALIANA - IN NOME DELLA LEGGE

“ Comandiamo a tutti gli Ufficiali giudiziari che ne siano richiesti e a chiunque spetti di mettere in esecuzione il presente titolo, al Pubblico Ministero di darvi assistenza e a tutti gli Ufficiali della Forza Pubblica di concorrervi quando ne siano legalmente richiesti.”

E' copia conforme all'originale esistente nella Cancelleria del Tribunale di Torre Annunziata.

Si rilascia a richiesta di avv. Olimpio Briscuolo
quale attributario/difensore di
Torre Annunziata li 04 MAG. 2011

IL CANCELLIERE

F.to



E' copia conforme all'originale
Torre Annunziata, li 04 MAG. 2011

Il Cancelliere

IL FUNZIONARIO GIUDIZIARIO
Rosaria Brancaccio

Rosaria Brancaccio

TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA
Sezione distaccata di Castellammare di Stabia

U. N. E. P.

RELATA DI NOTIFICA

Ad istanza come in atti, io sottoscritto Funzionario Unep addetto all'Ufficio N.E.P. presso il Tribunale di Torre Annunziata-Sezione distaccata di Castellammare di Stabia- ho notificato per legale scienza ed a tutti gli effetti di legge, copia dell'antescritto atto a:

- ASL NA/3 SUD in persona del Commissario Straordinario, legale rappresentante p.t. **dom.to per la carica presso la sede dell'Ente in Castellammare di Stabia alla Via Alcide De Gasperi n. 171**, ivi consegnando copia conforme dell'antescritto atto a mani di persona qualificatasi per sig. Beato Nunzia, dipendente, ivi addetta alla ricezione degli atti, tale qualificatasi.

Castellammare di Stabia - 6 MAG. 2011

Il Funzionario Unep Dirigente

Cav. Antonio Della Rocca

Ap

Letto, confermato e sottoscritto.



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE SUPPLENTE
(Dott. Marco Follo)

TRASMISSIONE AL COLLEGIO SINDACALE

La presente deliberazione è stata trasmessa al Collegio Sindacale della A.S.L. ai sensi dell'art. 35 comma 3 della L.R. 03.11.94 n. 32 con nota n. 20047 in data 19 MAG. 2011

TRASMISSIONE AL COMITATO DI RAPPRESENTANZA DELLA CONFERENZA DEI SINDACI

La presente deliberazione è stata trasmessa al Comitato di Rappresentanza dei Sindaci ai sensi dell'art. 35 della L.R. 03.11.94 n. 32 con nota n. / in data /

TRASMISSIONE ALLA GIUNTA REGIONALE

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Struttura Regionale di Controllo della G.R.C. ai sensi dell'art. 35 della L.R. 03.11.94 n. 32 con nota n. / in data /

PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA REGIONALE

Deliberazione della G.R. n. / del /

Decisione: /
/
/

IL FUNZIONARIO /

INVIATA PER L'ESECUZIONE IN DATA 18 MAG. 2011, A:

☒	SUB COMMISSARIO AMMINISTRATIVO	COORD.TO PROGETTI FONDI	
☒	SUB COMMISSARIO SANITARIO	DIPARTIMENTO FARMACEUTICO	
	COLLEGIO SINDACALE	DIPARTIMENTO PREVENZIONE	
	SERV. GABINETTO	DIPARTIMENTO RIABILITAZIONE	
	SERV. AFFARI GENERALI	DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	
☒	SERV. AFFARI LEGALI	DISTRETTO N. 48	
	SERV. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI	DISTRETTO N. 49	EX A.S.L. NA 4
	SERV. ASSISTENZA SANITARIA	DISTRETTO N. 50	
	SERV. CONTROLLO DI GESTIONE	DISTRETTO N. 51	SERV. FASCE DEBOLI
	SERV. FORMAZ. E AGGIORN. PROF.	DISTRETTO N. 52	
	SERV. GESTIONE ECONOMICO FINAN	DISTRETTO N. 53	EX A.S.L. NA 5
☒	SERV. GESTIONE RISORSE UMANE	DISTRETTO N. 54	
	SERV. GEST.TECN.PATR.IMMOB.OSP.	DISTRETTO N. 55	SERV. ASSISTENZA DISTRETTUALE
	SERV. GEST.TECN.PATR.IMMOB.TERR.	DISTRETTO N. 56	SERV. ASSISTENZA OSPEDALIERA
	SERV. GEST.TECN.SISTEMI INFORMAT	DISTRETTO N. 57	
	SERV. ISPETTIVO	DISTRETTO N. 58	
	SERV. MATERNO INFANT. OSPEDAL.	DISTRETTO N. 59	
	SERV. MATERNO INFANT. DISTRET.	P.O.SANTA MARIA DELLA PIETA'	
	SERV. PREVENZIONE E PROTEZIONE	P.O. CAV. RAFFAELE APICELLA	
	SERV. RELAZIONE CON IL PUBBLICO	OO.RR. AREA STABIESE	
	COORD.TO GESTIONE LIQUIDATORIA	OO.RR. GOLFO VESUVIANO	
	COORD.TO SOCIO SANITARIO AZIEND	OO.RR. PENISOLA SORRENTINA	