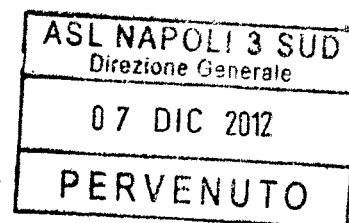




**REGIONE CAMPANIA**  
**AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 3 SUD**  
Corso Alcide De Gasperi, 167  
80053 CASTELLAMMARE DI STABIA



**OGGETTO:** Esecuzione sentenza Tribunale Torre Annunziata n.5112/2012. Immissione in servizio Collaboratore Professionale Sanitario "Infermiere" Esposito Nunzia.

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE**

alla stregua dell'istruttoria compiuta dall'Unità Operativa Complessa Servizio Gestione Risorse Umane e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità tecnica ed amministrativa, anche in relazione ai principi espressi nel Codice della Privacy ed a tutte le linee guida deliberate dal Garante Privacy in relazione alla legittimità degli atti da pubblicare su Albo Pretorio Informatico, della stessa resa dal dirigente della struttura proponente a mezzo di sottoscrizione della presente,

**PREMESSO** che con deliberazione del Commissario Straordinario di questa Azienda n.722 del 10/06/2010 e successiva n.849 del 07/07/2010, esecutive nei modi di legge, fu tra l'altro disposto:

- di approvare n.5 graduatorie provvisorie (107 infermieri, 6 fisioterapisti, 3 ostetriche, 6 tecnici di laboratorio e 4 tecnici di radiologia), "predisposte sulla scorta del servizio effettivamente prestato presso questa Azienda da parte del personale precario attualmente non in servizio presso aziende del S.S.R. che ha inoltrato a tutto il 04/06/2010 formale domanda di assunzione";
- di dare atto che il numero dei posti che si erano resi vacanti successivamente al 31/12/2006 (circa 270 unità per il personale infermieristico e oltre 610 unità per il personale non infermieristico), nonché le quote di assunzioni previste dal turn-over, consentivano di configurare la progressiva e completa utilizzazione delle suddette graduatorie;
- di dare atto, altresì, che le assunzioni sarebbero state concordate dalle parti abilitate in rapporto alle esigenze delle varie strutture aziendali e all'accertamento della corrispondente copertura finanziaria e che, in ogni caso, le medesime assunzioni avrebbero dovuto essere preventivamente autorizzate da parte della struttura Commissariale in conformità di quanto previsto dal Decreto Commissariale n.22 del 26/03/2010.

**ATTESO** che:

- nel corso di una riunione tenuta in data 20/07/2010, la direzione aziendale e le OO.SS. dell'Area Comparto hanno concordato un preciso programma, in termini quantitativi e temporali, per l'assunzione in servizio degli operatori di cui innanzi;
- con nota del 22/07/2010 prot.4478 il Direttore del Servizio Assistenza Ospedaliera ha comunicato al Servizio GRU, nel rispetto del calendario fissato con le OO.SS., una proposta di assegnazione ai vari presidi ospedalieri del personale da stabilizzare, che teneva conto di precisi parametri di natura analitica e di programmazione sanitaria;
- il Servizio GRU ha provveduto, con la sollecitudine resa necessaria dalla tempistica del suddetto calendario, a convocare i precari e ad acquisire, per ciascuno di essi, in rigoroso ordine di graduatoria, la preferenza della sede e della data di assegnazione;
- la Sig.ra Esposito Nunzia, classificato al 39° posto della graduatoria dei collaboratori Professionali Sanitari "Infermieri" di cui alla deliberazione 722/2010 e successiva n.849/2010 ha formalmente accettato la nomina.

**CONSIDERATO:**

- che, in seguito alla mancata acquisizione della indispensabile preventiva autorizzazione da parte della Struttura Commissariale ai sensi del citato Decreto n.22 del 26/03/2010; non è stato possibile dare



seguito, nei confronti dei lavoratori precari, alla sottoscrizione dei contratti individuali di lavoro e, quindi, alla procedura di stabilizzazione;

- che, successivamente, per gli effetti dei decreti commissariali n.56 del 30/09/2010 e n.62 del 22/10/2010, è stato fatto divieto "*automatico ed assoluto (100%) alle Aziende Sanitarie della Regione Campania di procedere ad assunzioni di personale sia a tempo indeterminato che a tempo determinato fino al 31.12.2011*", per cui con delibera del Commissario Straordinario n.1351 del 16/11/2010 è stata disposta, tra l'altro, la revoca delle delibere 722/2010 e 849/2010, nonché degli atti e dei provvedimenti preordinati, connessi e consequenziali;

**VISTA** la nota del 30/11/2012 prot.n° 3249, con la quale il Responsabile del Servizio Affari Legali di questa Azienda ha trasmesso a questo Servizio, per il seguito di competenza, copia della sentenza n. 5112/2012 emessa dal Tribunale di Torre Annunziata su ricorso proposto dalla Sig.ra Esposito Nunzia c/o ASL NA3 SUD;

**ATTESO:**

- che con la citata sentenza il giudice del lavoro accoglie il ricorso della Sig.ra Esposito Nunzia c/o ASL NA3 SUD, dichiarando il diritto della ricorrente alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato nella categoria Collaboratore Professionale Sanitario "Infermiere";
- che si deve dare esecuzione alla sentenza in questione;

**PROPONE AL DIRETTORE GENERALE**

- Dare esecuzione alla sentenza - allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul ricorso promosso dalla Sig.ra Esposito Nunzia c/o ASL NA 3 SUD e, per l'effetto, disporre l'immediata immissione in servizio a tempo indeterminato della stessa;

- **DI TRASMETTERE** gli atti all'U.O. Contenzioso e liquidazione, per la liquidazione delle spettanze come stabilite nella sentenza allegata alla presente.

**Il Dirigente**

**Area Reclutamento**

**Dott. Raffaele Cupito**

**Il Direttore**

**del Servizio Gestione Risorse Umane**

**Dott.ssa Anita Vicino**

**IL DIRETTORE GENERALE**

preso atto della dichiarazione di regolarità della istruttoria compiuta dal Servizio Gestione Risorse Umane, nonché della dichiarazione di legittimità tecnica ed amministrativa resa dal Direttore proponente con la sottoscrizione della proposta che precede, sentito il parere favorevole espresso dal Direttore Sanitario e nelle more della nomina del Direttore Amministrativo

**DELIBERA**

**DARE ESECUZIONE** alla sentenza - allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - emessa dal Tribunale di Torre Annunziata sul ricorso promosso dalla Sig.ra Esposito Nunzia c/o ASL NA3 SUD e, per l'effetto, disporre l'immediata immissione in servizio della predetta, con assegnazione presso struttura da definire in considerazione delle esigenze prioritarie aziendali.

**DI TRASMETTERE** gli atti all'U.O. Contenzioso e liquidazione, per la liquidazione delle spettanze come stabilite nella sentenza allegata alla presente.

**RENDERE** il presente provvedimento, in considerazione dell'urgenza, immediatamente eseguibile.

Il Servizio Gestione Risorse Umane sarà responsabile in via esclusiva della esecuzione della presente deliberazione, curandone tutti i consequenziali adempimenti di competenza.

**Coll. Prof. ~~Ciro~~ Balia**

**Il Direttore Sanitario  
Dott. Giuseppe Russo**

**Il Direttore Generale  
Dott. Maurizio D'AMORA**



Regione Campania  
Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 Sud  
Corso Alcide de Gasperi, 167 – 80053 Castellammare di Stabia  
**Funzione Centrale Affari Legali**  
**U.O. Contenzioso Amministrativo e Lavoro**

Prot. 3249

Castellammare di Stabia, li 30/11/12

**Al Responsabile del Servizio GRU**

**Al Responsabile del Servizio GEF**

**Al dott. Carlo Esposito**

**Responsabile del Servizio**

**Liquidazione Contenzioso Lavoro .**

**OGGETTO:** trasmissione sentenza n. 5112/2012 emessa dal Tribunale di Torre Annunziata  
Sezione Lavoro sul ricorso RG. N. 144/2012, promosso da ESPOSITO NUNZIA c/ ASL NA 3 SUD  
(stabilizzazione precari )

**Per il seguito di competenza e/o conoscenza, si trasmette copia della sentenza di cui all'oggetto.**

**Si rappresenta che in merito al giudizio in oggetto si provvederà a proporre appello**

Sentenze/Fau.D'Auria

**Il Responsabile dell'U.O.**

**Contenzioso Lavoro**

**Avv. Rosa Maria Siciliano**

**Il Responsabile**

**del Servizio AA. LL.**

**avv. Chiara Di Biase**

AAK  
K

AVV. LUIGI TORRESE  
VIA SEDIWUA, 95  
POSSY TRAM, LE GRON (NA)  
335300922

COPIA  
LAVORO  
n. 5112/2012 sent.  
n. 144/2012 r. lav.  
n. 5384/2012 cron.

REPUBBLICA ITALIANA  
TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA  
- SEZIONE LAVORO -  
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Giudice del Lavoro dott.ssa Antonella Paparo, ha pronunciato ai sensi dell'art 429 comma 1 cpc la seguente

**SENTENZA**

nella causa di lavoro iscritta al n. 144/2012 R.G., promossa  
DA

Esposito Nunzia, rappresentata e difesa per mandato a margine del ricorso dall'avv. Luigi Torrese;

**CONTRO**

Asl Napoli 3 sud, rappresentata e difesa come in atti;

ASL NAPOLI 3 SUD  
Registro di Protocollo - Arrivo  
N. 0074245 del 20/11/2012 - 12:30

CONCLUSIONI DELLE PARTI: come in atti



**FATTO E DIRITTO**

Con il ricorso introduttivo del giudizio depositato in cancelleria in data 20.1.2012 la sig.ra Esposito Nunzia conveniva in giudizio l'asl napoli 3 sud sentir dichiarare e confermare il proprio diritto alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato nella categoria il profilo di collaboratore professionale sanitario, profilo infermieristico, previo se del caso annullamento e/o disapplicazione e/o dichiarazione di invalidità e inefficacia del telegramma del 16.9.2010" ( cfr verbale dell'odierna udienza) e perché il tribunale adito provveda a ordinare la immediata immissione in servizio del ricorrente con costituzione del rapporto di lavoro alle dipendenze della ASL NA 3 SUD.

*Antonella Paparo*

Restauratosi il contraddittorio l'asl napoli 3 sud eccepiva la nullità del ricorso per carenza di elementi fondamentali, ai sensi dell'art. 414 c.p.c.; il diritto di giurisdizione in capo al giudice ordinario; l'improcedibilità della domanda per mancata notifica del ricorso alla regione Campania; la carenza di legittimazione passiva del ASL NA3 SUD ; l'infondatezza della domanda di cui chiedeva il rigetto. All'udienza del 17.10.2102 il giudice decideva la causa dando lettura del dispositivo e della motivazione .

Va, innanzitutto, rilevato che, come risulta dagli atti e non contestato tra le parti in causa, la Regione Campania aveva emanato la L.R. n. 1/2008, al cui art. 81 (mod. con L.R. n. 5/2008) era prevista la trasformazione delle posizioni di lavoro a tempo determinato, già ricoperte da personale precario dipendente degli enti del Servizio Sanitario Regionale, in posizioni di lavoro a tempo indeterminato, stabilendo, nella specie, che destinatari della stabilizzazione "sono coloro che alla data del 31 dicembre 2006 risultano aver prestato servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, con contratti di lavoro a tempo determinato, o coloro che conseguono tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 o coloro che sono stati in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, i quali ne fanno istanza, purché assunti mediante procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge."

Parte ricorrente indicava di aver presentato regolare domanda per la stabilizzazione, trovandosi nelle condizioni richieste dalla legge e precisava di essere stata inserita nell'elenco del ruolo sanitario, nel profilo indicato n ricorso, di cui ai decreti dirigenziali pubblicati nel BURC n. 36 del 10 giugno 2009, contenenti gli elenchi degli ammessi e dei non ammessi, distinti per ruolo, profilo e posizione funzionale.

Specificava, altresì, che la sua posizione lavorativa rientrava nelle ipotesi previste di cui al punto 3 del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, nel quale il Presidente della Regione Campania - quale commissario ad acta del piano di

rientro del settore sanitario - individuava le procedure di conversione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato.

In particolare, nel predetto decreto era previsto che 1) i direttori generali e i commissari straordinari procedono alla conversione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato, per come previsto dall' art. 81 della legge regionale 30 gennaio 2008 n. 1, per coloro che risultano inclusi negli elenchi degli ammessi alle procedure di stabilizzazione di cui ai decreti dirigenziali pubblicati sul BURC n. 36 del 10 giugno 2009, nei successivi decreti di modifica in corso di pubblicazione fino al 31 dicembre 2010 e che conseguono l' inclusione in detti elenchi in virtù di pronunce giudiziarie emesse fino al 31 dicembre 2010, sempre che alla data di emanazione del presente decreto siano in servizio a far data dal 31 dicembre 2006; 2) I medesimi direttori generali e commissari straordinari interessati realizzano la rigorosa verifica dei predetti requisiti e, per l' effetto, provvedono in ordine alla detta conversione solo dopo aver inviato la necessaria ed idonea documentazione a questa struttura commissariale ai fini della preventiva autorizzazione, pena la sospensione dall' incarico del direttore generale o del commissario straordinario; 3) i titolari di contratto a tempo determinato che siano in possesso dei requisiti prescritti per l' avvio alla stabilizzazione, che all' atto della pubblicazione del presente decreto non siano in servizio presso aziende sanitarie della Campania possono, a domanda, richiedere alle stesse di essere stabilizzati; tale domanda dovrà essere valutata dai direttori generali e dai commissari straordinari sulla scorta delle disposizioni vigenti in materia di reclutamento di personale, come specificati nel decreto commissariale n. 11 del 12 marzo 2010, tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento.

Parte ricorrente "evidenziava che il commissario, con circolare del 25 maggio 2010, aveva chiarito che i destinatari del processo di assunzione "a domanda" (punto 3 del decreto 22/2010) erano i lavoratori a tempo determinato che alla data di emanazione del decreto 22/2010 non erano in servizio ma inclusi nei predetti elenchi dirigenziali regionali (BURC n. 36 del 10/6/2009)....

Il commissario, pertanto, con delibera n. 722 del 2010, aveva disposto di approvare cinque graduatorie, relative ai diversi profili professionali, predisposte "sulla scorta del servizio effettivamente prestato presso questa azienda da parte del personale precario attualmente non in servizio presso aziende del servizio sanitario regionale che ha inoltrato a tutto il 4 giugno 2010 formale domanda di assunzione", delibera, quest'ultima, che, a sua volta, veniva inviata alla Regione Campania per l'autorizzazione alla trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato, ricevendo il relativo nulla-osta con nota del 7 luglio 2010 della Giunta Regionale della Campania.

Parte ricorrente "precisava di aver ricevuto telegramma dall'ASL NA 3 SUD, con cui le veniva comunicato l'inserimento nell'elenco regionale del personale ammesso alla stabilizzazione e l' invito a presentarsi e di aver, quindi, prodotto la documentazione richiesta ma che, all'esito di tutto ciò, l'ASL NA 3 SUD reclamante, con telegramma del 16.9.2010, comunicava "che l' immissione in servizio prevista per il giorno sedici settembre corrente anno est temporaneamente sospesa".

Tanto premesso in termini generali, il giudicante condividendo l'orientamento già espresso dall'intestato Tribunale in composizione collegiale su controversia avente analogo contenuto ( cfr., tra le tante, ordinanza emessa in sede di reclamo n. 41 del 2011 ) osserva che l' ASL NA3 SUD ha eccepito, in via preliminare, la nullità del ricorso per carenza di elementi fondamentali, ai sensi dell' art. 414 c.p.c.; il difetto di giurisdizione in capo al giudice ordinario; l' improcedibilità della domanda per mancata notifica del ricorso alla regione Campania; la carenza di legittimazione passiva di essa ASL NA3 SUD; nel merito l' infondatezza della domanda.

In particolare, evidenziava di non aver mai dichiarato di obbligarsi ad assumere precari, né di aver mai posto in essere fatti concludenti; che il rapporto lavorativo si sarebbe stabilizzato unicamente a seguito della positiva produzione dei documenti prescritti e della sottoscrizione delle parti al contratto individuale di lavoro, il tutto previa autorizzazione da parte

Espresso  
Autore  
CANTALIA

della struttura commissariale ai sensi del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, ad oggi non pervenuta.

In primo luogo va disattesa l'eccezione di inammissibilità della domanda dal momento che nell'atto introduttivo del giudizio cautelare sono stati espressamente indicati gli elementi di fatto e di diritto a sostegno della prospettazione attorea, richiesti ex art. 414 nn. 3 e 4 c.p.c. a pena di nullità del ricorso.

In particolare modo, si rinvencono precisi e specifici riferimenti alla normativa sulla stabilizzazione del personale precario (art. 1, comma 565, L. 296/06, art. 81 L.R. Campania n. 1/2008) nonché sui singoli provvedimenti amministrativi adottati nel caso di specie.

Priva di pregio è anche l'eccezione di difetto giurisdizione avanzata dall'A.S.L. NA3 SUD alla stregua delle considerazioni che seguono.

Ai sensi dell'art.63, comma 1, D.Lg.vo 30/03/2001 n.165, infatti, <<sono devolute al giudice ordinario, in funzione di giudice del lavoro, tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, ad eccezione di quelle relative ai rapporti di lavoro di cui al comma 4, incluse le controversie concernenti le assunzioni al lavoro, il conferimento e la revoca degli incarichi dirigenziali e la responsabilità dirigenziale, nonché quelle concernenti le indennità di fine rapporto, comunque denominate e corrisposte, ancorchè vengono in questione atti amministrativi presupposti>>.

Nella specie non vi è dubbio che il ricorrente chiede l'accertamento del diritto alla stabilizzazione del personale precario ai sensi della L. 27/12/2006 n.296, procedura, quest'ultima, che non è inerente a procedure concorsuali di assunzione e, pertanto, è di competenza esclusiva del Giudice Ordinario in funzione di Giudice del Lavoro.

Per giurisprudenza costante, infatti, "il procedimento di formazione delle graduatorie non costituisce una procedura concorsuale in senso proprio, in quanto rispetto agli aspiranti manca non solo qualsiasi giudizio comparativo, ma anche qualsivoglia discrezionalità nella valutazione dei titoli di ammissione, avvertendo l'assunzione di soggetti interessati esclusivamente sulla base dell'accertato possesso di specifici requisiti, da ciò consegue che i provvedimenti di inclusione e/o esclusione dalla graduatoria incidono su posizioni di diritto soggettivo e sono, pertanto, assoggettati alla giurisdizione del giudice ordinario in virtù dell'art.63, comma 1, D.Lg.vo 30 marzo 2001 n.165" (TAR Lazio, Latina, 10/10/2008 n.1304).

Ed ancora, "la natura delle procedure selettive di stabilizzazione è equipollente ad una assunzione senza espletamento di concorso e, dunque, deve essere ricondotta ad una fattispecie di costituzione del rapporto di lavoro tra il singolo lavoratore e l'amministrazione pubblica datoriale, rientrando nella giurisdizione dell'AGO ai sensi dell'art.63 T.U. 165/01 il quale attribuisce al giudice del lavoro il contenzioso inerente ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, ivi comprese le controversie concernenti l'assunzione al lavoro; controversie tra le quali va, senz'altro annoverato il procedimento di stabilizzazione di lavoratori assunti a tempo determinato" (cfr. TAR Lazio, Roma, 25/03/2008 n.2551).

E' stato, altresì, precisato che "la controversia avente ad oggetto il diniego della sussistenza delle condizioni per l'accoglimento della domanda di stabilizzazione rientra nella giurisdizione dell'AGO, in quanto la giurisdizione amministrativa rimane circoscritta alle sole controversie relative alle procedure concorsuali in senso stretto per l'assunzione dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, mentre sono devolute al G.O. tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, incluse quelle concernenti l'assunzione al lavoro svincolate da meccanismi concorsuali, ancorchè l'assunzione sia preceduta da verifiche attinenti al possesso dei requisiti legittimanti un titolo preferenziale all'impiego" (cfr. TAR Campania, Sez. IV, 24/01/2008, n.378, nonché TAR Calabria, Catanzaro, 11/03/2002 n.565).

In definitiva, premesso che è devoluta alla giurisdizione del G.O. la domanda con la quale il lavoratore, assunto da un ente locale con contratto a tempo determinato, lamenta di essere stato escluso dalla procedura di stabilizzazione

*Autore*



del personale temporaneo, imposta da una norma di legge, atteso che con tale domanda, il lavoratore non lamenta il vizio di una procedura concorsuale, ma l'erronea applicazione di una legge, a nulla rilevando che il vizio fatto valere pertenga ad atti di organizzazione dell'ufficio (Cass., n. 19952/2010, 16041/2010), è da osservare che, nel caso di specie, il "petitum sostanziale" (in base al quale va determinata la giurisdizione) è dato dalla pretesa dell'istante di costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato con l'A.S.L. NA3 SUD in presenza del relativo diritto, già riconosciuto dalla convenuta all'esito della procedura di stabilizzazione espletata ex art. 81 L.R. Campania n. 1 del 30/1/08, per la cui attuazione sarebbe necessaria la sola immissione in servizio di parte ricorrente.

E' evidente, pertanto, che la domanda attorea va devoluta alla cognizione del G.O., visto che parte ricorrente ha lamentato non di essere stata esclusa dalla procedura di stabilizzazione del personale temporaneo imposta da una norma di legge (fattispecie diversa in ordine alla quale, come già detto, le SS.UU. ritengono sussistere pure la giurisdizione dell' A.G.O.) ma di non essere stata assunta all'esito della procedura di stabilizzazione conclusasi, invece, con il riconoscimento da parte dell'A.S.L. del diritto dell'istante alla costituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

Di conseguenza, nel caso di specie è da ritenere che la pretesa attorea investe una fase successiva alla conclusione della procedura di stabilizzazione, in cui le decisioni amministrative vengono ad inserirsi non come meri atti di macro-organizzazione, bensì come motivazioni ostantive alla concreta attualizzazione dell'interesse di parte ricorrente all'assunzione.

Restano, infatti, totalmente devolute alla giurisdizione del giudice ordinario, in funzione di giudice del lavoro, tutte le controversie relative alla concreta assunzione in servizio (Tar Sicilia, Catania, sez. II, 16 marzo 2010, n. 639; Tar Campania, Napoli, sez. III, 13 gennaio 2010, n. 84), anche se coinvolgono atti di macro-organizzazione, che possono essere eventualmente disapplicati dal giudice competente (Tar Campania, Napoli, sez. V, 12 gennaio 2010, n. 73).

Quanto all'eccezione di carenza di legittimazione passiva dell'A.S.L. Napoli 3 SUD, si ritiene di evidenziare che è vero che le Aziende sanitarie locali, pur dotate di autonomia finanziaria e contabile rispetto all'Amministrazione regionale, hanno natura di enti strumentali di quest'ultima, essendo ad esse affidato in concreto il compito di perseguire nel campo dell'assistenza sanitaria gli obiettivi fissati proprio dall'Ente Regione in attuazione del piano sanitario regionale, con i mezzi finanziari dalla stessa Regione messi a disposizione (CdS, n. 1260/2010), ma ciò non toglie che, allo stato, considerata la pretesa (si invoca un ordine di immediata immissione in servizio di parte ricorrente e di costituzione del rapporto di lavoro alle dipendenze esclusive dell'A.S.L. NA 3 SUD) e la prospettazione attorea (nella quale si configura già come perfezionato il diritto all'assunzione invocato al momento in cui la Regione Campania ha disposto il divieto assoluto per le aziende sanitarie regionali di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato), l'unico soggetto da ritenere legittimato passivo nella presente controversia è l'A.S.L. NA3 SUD.

Ne consegue, inevitabilmente, anche l'infondatezza dell'eccezione di improcedibilità della domanda giudiziale per la mancata integrazione del contraddittorio nei confronti della Regione Campania.

Ed, infatti, la richiesta di riconoscimento del rapporto di lavoro e di immissione in servizio ha come suo naturale destinatario l'ASL, atteso che l'Ente Regione è assolutamente estraneo al rapporto di lavoro.

D'altro canto, proprio la L.R. n. 1/08 riconosce direttamente agli enti del servizio sanitario nazionale la possibilità di procedere alla trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato.

L'ASL reclamante afferma che la mancata partecipazione al giudizio della Regione sarebbe dannosa per gli interessi e le prerogative della stessa "atteso che deve essere data ad essa la possibilità di tutela e chiarimento, di fronte ad un comportamento eventualmente eccedente i poteri istituzionali e/o eccezionali attribuiti ad un organo ad essa appartenente, potrebbe significare", ma trattasi, evidentemente, di una motivazione che non integra, di per se stessa, una ragione strettamente giuridica e/o processuale - unica rilevante in questa

*Capasso*  
*Quintana*  
C

scade per cui la partecipazione della Regione al presente giudizio sarebbe imprescindibile; né, d'altro canto, l'ASL invoca, specificamente, l'applicazione di una delle disposizioni contenute negli artt.102-107 c.p.c., ipotesi, peraltro, che, seppure sulla base della valutazione sommaria tipica della presente fase cautelare, non sembrano ricorrere nella specie. In definitiva, le motivazioni addotte dall'ASL reclamante a fondamento della necessità di integrazione del contraddittorio nei confronti della Regione Campania non sembrano, a parere del Collegio, poter essere poste alla base della partecipazione al presente giudizio della Regione Campania, trattandosi di un soggetto estraneo al giudizio e nei confronti del quale non produce alcun effetto diretto il provvedimento giudiziale chiesto e concesso con l'ordinanza reclamata.

Passando, a questo punto, all'esame del merito, l'asl convenuta ha evidenziato di non aver mai dichiarato di obbligarsi ad assumere precari, né di aver mai posto in essere fatti concludenti in tal senso e che il rapporto lavorativo si sarebbe stabilizzato unicamente a seguito della positiva produzione dei documenti prescritti e della sottoscrizione delle parti al contratto individuale di lavoro, il tutto previa autorizzazione da parte della struttura commissariale ai sensi del decreto n. 22 del 26 marzo 2010, nella specie non pervenuta.

La procedura per la stabilizzazione del personale precario del Servizio Sanitario Regionale è regolata dall'art. 81 L.R. Campania n. 1/2008, disposizione che trova il suo fondamento ed antecedente nell' art. 1 - comma 565 - lett. c - punto 3 della L. 296/2006.

Una volta espletata la procedura legislativamente disciplinata con la formazione degli elenchi degli ammessi da parte della Commissione Regionale, in seguito all'adozione di apposito atto deliberativo da parte della competente A.S.L. con l'individuazione nominativa del personale precario avente diritto alla stabilizzazione ed all'invito all'istante alla presentazione della documentazione, sembra doversi ritenere già sorto un vero e proprio diritto soggettivo di parte reclamata alla immissione in servizio nel profilo professionale riconosciuto negli appositi elenchi.

Ed, infatti, già nel decreto n. 22 del 26/3/2010 era previsto che "I Direttori Generali ed i Commissari Straordinari procedono alla conversione dei rapporti dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato ... per coloro che risultano inclusi negli elenchi degli ammessi alle procedure di stabilizzazione ...". Come già detto, parte ricorrente risultava inclusa in detti elenchi. Sempre nel predetto decreto era precisato che " I medesimi Direttori Generali e Commissari Straordinari interessati realizzano la rigorosa verifica dei predetti requisiti e, per l' effetto, provvedono in ordine alla descritta conversione solo dopo aver inviato la necessaria ed idonea documentazione a questa struttura commissariale ai fini della preventiva autorizzazione, pena la sospensione dall' incarico del Direttore Generale o del Commissario Straordinario".

In ogni caso, il provvedimento in questione stabiliva che le domande dei titolari di contratti a tempo determinato, che erano in possesso dei requisiti prescritti per l'avvio alla stabilizzazione, avrebbero dovuto essere valutate "tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento".

Anche la delibera n.722/2010 del Commissario Straordinario dell'ASL NA 3 SUD, dopo aver approvato le cinque graduatorie provvisorie di personale da stabilizzare, precisava che le assunzioni del personale dovevano "essere preventivamente autorizzate da parte della struttura commissariale in conformità di quanto previsto dal Decreto Commissariale n. 22 del 26/3/2010".

Ciò posto, la ricorrente ha prodotto un atto proveniente dalla Regione Campania del 7 luglio 2010 nel quale si legge letteralmente che "nulla osta da parte di questo assessorato alla stabilizzazione del personale indicato da codesta ASL nella delibera 722 che risulta non in servizio ma incluso negli elenchi degli ammessi o che abbia conseguito l' inclusione in detti elenchi in virtù di pronunce giudiziarie".

L'ASL ha, in proposito, sostenuto che tale provvedimento abbia natura di un atto meramente endoprocedimentale e che, quindi, non sarebbe mai intervenuta

Espresso  
C. D'Amico

l'autorizzazione da parte della struttura commissariale necessaria per l'assunzione del personale preparato.

Per chiarire tale aspetto, il giudicante ritiene opportuno effettuare un breve esame della normativa sul commissariamento delle Regioni in materia sanitaria.

L'art. 4, comma 1, del D.L. 1/10/2007 n. 159, convertito in L. 29/11/2007 n. 222, prevede che, qualora nel procedimento di verifica e monitoraggio dei singoli piani di rientro si prefiguri il mancato rispetto da parte delle Regioni degli adempimenti previsti dai medesimi piani, in funzione degli interventi di risanamento, riequilibrio economico-finanziario e di riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale, il Presidente del Consiglio dei Ministri diffida la Regione ad adottare entro quindici giorni tutti gli atti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali idonei a garantire il conseguimento degli obiettivi previsti dal Piano.

Il secondo comma dell'art. 4 predetto dispone, a sua volta, che "ove la Regione non adempia alla diffida di cui al comma 1, ovvero agli atti e le azioni posti in essere, valutati dai predetti Tavolo e Comitato, risultino inadeguati o insufficienti al raggiungimento degli obiettivi programmati, il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro della Salute, sentito il Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, nomina un commissario ad acta per l'intero periodo del singolo Piano di rientro".

Il comma 2 stabilisce, inoltre, la possibilità di nominare, anche dopo l'inizio della gestione commissariale, uno o più subcommissari da affiancare al commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale.

Tanto chiarito e sempre fatta salva una diversa valutazione in sede di merito, il Collegio, sulla base di un'interpretazione, seppure sommaria, delle richiamate disposizioni legislative ritiene, pertanto, che il commissariamento e le funzioni del commissario siano limitate all'attuazione del piano di rientro, come sembrerebbe evincersi dall'esame e dal tenore testuale della norma.

Viceversa, sembra non trovare previsione alcuna la decadenza degli organi regionali in materia di sanità e, particolarmente, dell'Assessorato alla Sanità della Regione e degli organi amministrativi dello stesso.

Questi ultimi, infatti, continuano a svolgere i loro compiti cosicché il commissario non si sostituisce ma, semplicemente, affianca la struttura dell'Assessorato Regionale alla Sanità, esercitando poteri di indirizzo e coordinamento.

A conferma della suesposta interpretazione si evidenzia che, riguardo alla Regione Campania, si è proceduto, con delibera del Consiglio dei Ministri del 24/7/2009, alla nomina del Presidente pro-tempore della Regione quale commissario ad acta per il risanamento del servizio sanitario regionale; successivamente è stato, altresì, nominato un sub commissario e, dopo lo svolgimento delle ultime consultazioni regionali, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 24/4/2010, è stato nominato commissario ad acta per la prosecuzione del piano di rientro il nuovo Presidente della Regione Campania. Sembra, pertanto, evidente che, nell'ipotesi in cui, invece, il commissariamento avesse comportato la decadenza di tutti gli organi amministrativi regionali della sanità, non vi sarebbe stata necessità di provvedere all'emanazione di una nuova delibera del Consiglio dei Ministri di nomina in quanto, automaticamente, il nuovo Presidente della Giunta Regionale avrebbe assunto, per ciò solo, l'incarico di commissario ad acta.

Quindi, il commissario ad acta semplicemente si sostituisce all'organo commissariato per l'emanazione degli atti o per il compimento di determinate attività, avvalendosi, per l'espletamento di tali compiti, in via ordinaria, della struttura amministrativa dell'ente e/o organo da sostituire.

In caso contrario la norma avrebbe dovuto prevedere la creazione di un'apposita struttura per l'adempimento dei compiti del commissario ad acta, la qual cosa, nel caso di specie, non è avvenuta: ed, infatti, l'art. 4 del D.L. 1/10/2007 n. 159 ha semplicemente previsto la nomina del commissario per le Regioni inadempienti, senza individuare nessun organo e/o ente separato dalla Regione stessa, la quale, pertanto, continuerà ad operare in via ordinaria con

Capasso  
Antonella



l'obbligo, ovviamente, di attenersi alle indicazioni del commissario per l'attuazione del piano di rientro.

Ne consegue che la Regione, su cui gravano gli oneri della gestione commissariale, debba mettere a disposizione il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico e che, ovviamente, il personale ed i mezzi debbano essere quelli dell'assessorato regionale alla sanità.

Ciò si ricava indirettamente anche dallo stesso comma 2° dell'art. 4 citato, che prevede - dopo la possibilità di nomina di un subcommissario- l'ipotesi che il commissario disponga «nei confronti dei direttori generali delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere, degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici e delle aziende ospedaliere universitarie, fermo restando il trattamento economico in atto, la sospensione dalle funzioni in atto, che possono essere affidate a un soggetto attuatore, e l'assegnazione ad altro incarico fino alla durata massima del commissariamento ovvero alla naturale scadenza del rapporto con l'ente del servizio sanitario. Gli eventuali oneri derivanti dalla gestione commissariale sono a carico della regione interessata, che mette a disposizione del commissario il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico».

Dall'esame di tale disposizione si ricava, infatti, che il commissariamento non comporta la decadenza degli organi regionali in materia di sanità se è vero che il commissario può disporre la sospensione dalle funzioni dei direttori generali delle ASL e aziende ospedaliere, i quali, tuttavia, manterranno il trattamento economico in atto e possono essere assegnati ad altre funzioni; la Regione, su cui graveranno gli oneri della gestione commissariale, mette a disposizione il personale, gli uffici e i mezzi necessari per l'espletamento dell'incarico; il personale ed i mezzi saranno quelli dell'assessorato regionale alla sanità e - per quanto riguarda gli aspetti relativi al personale, anche in riferimento ai compiti ed obiettivi del commissario - al settore ruolo del personale, ovvero l'Ufficio sotto la diretta responsabilità e gestione dell'Avv. Postiglione.

Cosa che, tra l'altro, è avvenuta nella fattispecie di cui è causa, come si vedrà di qui a breve, con l'emanazione, da parte del Presidente della Regione, quale Commissario ad acta, del decreto n. 2 del 07.08.2009 di individuazione dell'Assessorato alla Sanità quale Struttura Commissariale di supporto nonché con la designazione delle Aree Generali di Coordinamento afferenti allo stesso Assessorato Regionale alla Sanità per lo svolgimento dei compiti ed attività relative all'attuazione del piano di rientro.

Sulla base di tali premesse il giudicante ritiene, inoltre, che la stessa dizione letterale del provvedimento del 7/7/2010 conduca a considerare che il medesimo abbia natura di vera e propria autorizzazione regionale alle assunzioni del personale precario di cui alla delibera n. 722/2010: ed, infatti, nell'instestazione viene riportato come oggetto "trasmissione delibera n. 722 del 10 giugno 2010 - richiesta autorizzazione".

Ed, ancora, il provvedimento è indirizzato al Commissario Straordinario dell'ASL NA 3 SUD, proviene dalla Giunta Regionale della Campania (piano sanitario regionale e rapporti con le AA.SS.LL. - settore gestione ruolo personale - servizio sanitario regionale procedure concorsuali - rapporti con le OO.SS) e risulta firmato dal dirigente del settore, avv. Antonio Postiglione, il quale è incluso nell'elenco di coloro che fanno parte della struttura commissariale per l'attuazione del piano di rientro del settore sanitario della regione Campania (cfr. decreto n. 22 del 26 marzo 2010).

Si ritiene, pertanto, che quest'ultimo, in mancanza di espressa disposizione contraria, ovvero diversa determinazione del Commissario, era pienamente legittimato a partecipare agli atti riferibili alla gestione commissariale ed a manifestare all'esterno la volontà dello stesso anche in ossequio al principio, legislativamente fissato, della competenza degli organi amministrativi nell'emanazione di tutti gli atti di gestione attiva, aventi anche rilevanza esterna.

Né vi è stata alcuna sconfessione da parte degli organi preposti alle decisioni prese dalla struttura regionale guidata dall'Avv. Postiglione.

In ogni caso il Collegio ritiene opportuno sottolineare che tutti gli atti posti in essere dalla struttura commissariale sono stati adottati e recano, alternativamente, la sottoscrizione: a) del commissario ad acta o del

Postiglione  
Antonio

subcommissario; il Dirigente dell'Assessorato Regionale alla Sanità e del Dirigente del Settore Ruolo Personale della Regione Campania, Assessore.

Esaminati i singoli provvedimenti, si evince, infatti, che: 1) il decreto 22 del 26/3/2010 reca la firma del commissario, dell'assessore alla Sanità e del coordinatore dell'Area n. 20 e sono riportati, in calce, anche i nominativi del subcommissario e del dirigente del Settore Personale alla Sanità (Postiglione) anche se non lo hanno sottoscritto; 2) la circolare del 25/5/2010 prot. 783/C, attuativa del decreto 22/2010 (allegata al ricorso cautelare di prime cure), reca la sottoscrizione del subcommissario e del dirigente del Settore Personale, avv. Postiglione; 3) l'autorizzazione alla stabilizzazione del 7/7/2010 reca la sottoscrizione dell'avv. Postiglione; 4) il decreto della struttura commissariale n. 56 del 30/9/2010 (richiamato nelle difese dell'ASL e nella delibera di revoca n. 1351 del 16/11/2010) reca la sottoscrizione del commissario ad acta, del subcommissario, dei coordinatori delle aree 19 e 29 e del dirigente del Settore Personale (Postiglione); 5) il decreto n. 62 del 22/10/2010 (ritenuto dall'ASL il presupposto per l'adozione dell'atto di revoca) reca anch'esso la sottoscrizione del commissario ad acta, del subcommissario, dei coordinatori delle aree 19 e 29 e del dirigente del Settore Personale (Postiglione).

Pertanto, il decidente ritiene che l'avv. Postiglione, quale dirigente del Settore Ruolo del Personale della Sanità della Regione Campania, fosse perfettamente inquadrato nella struttura commissariale, partecipando all'adozione dei relativi atti e decisioni, esprimendo volontà anche verso l'esterno, con effetti riconducibili direttamente al commissario ad acta e comparando, per questa ragione, in tutti gli atti della struttura commissariale, anche successivi ed, in particolare, nei decreti n. 56 e 62.

Il giudicante ritiene, pertanto, non potersi condividere l'argomentazione dell'ASL reclamante in base alla quale il nulla osta - secondo quanto previsto nel decreto commissariale n. 22 del 26.03.2010 - sarebbe dovuto provenire direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa delega, non essendo, quindi, idoneo quello rilasciato dal Dirigente del Settore Gestione Ruolo del Personale dell'Assessorato Regionale alla Sanità, Avv. Antonio Postiglione.

Ed, infatti, in ordine alla circostanza che l'autorizzazione dovesse provenire direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa autorizzazione, si evidenzia che il decreto commissariale n. 22 del 26.03.2010, emanato in attuazione della L.R. n.1 del 30.01.2008 al fine di conseguire il contenimento della spesa sanitaria in Campania, ha distinto e disciplinato due ipotesi: quella del personale che si trovasse in servizio al momento della stabilizzazione e quella del personale precario che - pur in possesso dei medesimi requisiti previsti dalla cennata Legge n. 1 del 30.01.2008 - non si trovasse in servizio in quel medesimo momento.

Risulta incontestato tra le parti in causa oltre che documentalmente provato che la ricorrente rientri in questa seconda ipotesi per la quale il decreto commissariale n. 22 ha stabilito che << I titolari di contratti a tempo determinato che siano in possesso dei requisiti prescritti per l'avvio alla stabilizzazione, che all'atto della pubblicazione del presente decreto non siano in servizio presso Aziende Sanitarie della Campania possono, a domanda, richiedere alle stesse di essere stabilizzati; tale domanda dovrà essere valutata dai Direttori Generali e dai Commissari Straordinari sulla scorta delle disposizioni vigenti in materia di reclutamento di personale, come specificati nel decreto commissariale n.11 del 12/03/2010, tenendo fermo l'obbligo di ricevere la preventiva autorizzazione della struttura commissariale per ogni reclutamento>>.

Già sulla base del solo tenore letterale del decreto il decidente ritiene, pertanto, che l'autorizzazione non debba essere rilasciata direttamente dal Commissario ad acta o su sua espressa delega, bensì dalla "struttura commissariale"; ed, infatti, ove il Commissario ad acta avesse voluto riservare a sé il compito di rilasciare l'autorizzazione lo avrebbe previsto espressamente, tanto più che si tratta di un provvedimento (il decreto 22 del 26.03.2010) adottato e proveniente dallo stesso Commissario.

Antonio Postiglione  
Dirigente del Settore Ruolo Personale  
Assessorato Regionale alla Sanità

Si ritiene che...  
commissario...  
struttura...  
Ad ulteriore...  
quanto...  
aggiungere...  
suo contenuto...  
dall'intestazione...  
Campania", "Il Commissario ad Acta per l'attuazione del Piano di Rientro del Settore Sanitario" (cfr. doc. allegato), il che, a parere del Collegio, sembra costituire la riproposta del Commissario ad acta si inserisce nelle attività della Giunta Regionale e non si sostituisce ad essa, non comportando la sua nomina la decadenza degli organismi politici ed amministrativi della Regione commissariata.

Detta circolare, poi, risulta emanata e sottoscritta dal sub Commissario Zuccatelli e dall'Avv. Postiglione, Dirigente del Settore Gestione Ruolo del Personale e non risulta, in alcun modo, che sia stata rilasciata espressa delega da parte del Commissario per l'emanazione della stessa (autorizzazione necessaria anche in questo caso, qualora fosse vero l'assunto dell'ASL reclamante che gli atti riferibili al Commissario ad acta devono essere emanati direttamente dal Commissario o su sua espressa delega).

Inoltre - e ciò assume particolare rilievo ai fini che qui interessano - dall'esame del provvedimento emerge chiaramente che «la scrivente struttura commissariale» che ritiene utile fornire alcune indicazioni procedurali relative al percorso attuativo del decreto consentendo così la più rapida conclusione del processo di assunzione degli aventi diritto.

La circolare, cioè, risulta provenire dalla struttura commissariale ed è sottoscritta dal sub Commissario e dal Responsabile del Settore Gestione ruolo Personale, il che sembra confermare che la Struttura commissariale è costituita da diversi soggetti, non dal solo Commissario, capaci di adottare atti che hanno efficacia verso l'esterno, impegnando direttamente la stessa.

In definitiva, l'avv. Postiglione, quale dirigente del Settore Ruolo del Personale della sanità della Regione Campania, è perfettamente inquadrato nella struttura commissariale, partecipa all'adozione dei relativi atti e decisioni e ne esprime la volontà anche verso l'esterno, con effetti riconducibili al Commissario ad acta.

D'altronde va sottolineato che, in caso contrario, non si comprenderebbe perché lo stesso compaia in tutti gli atti della struttura commissariale, sia precedenti che successivi ed, in particolare, nei decreti n. 56 e 62. Si evidenzia, poi, che con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28/07/2009 il Presidente pro tempore della Regione Campania (nella persona, all'epoca, di Antonio Bassolino) è stato nominato commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario; il Presidente della Regione, nella veste di Commissario ad acta, ha emanato il decreto n. 2 del 07.02.2009 con cui, sulla base della lettera b) del dispositivo della deliberazione del Consiglio dei Ministri - con cui è stato demandato al Commissario l'individuazione della necessaria struttura di supporto, nell'ambito delle strutture regionali, per l'attuazione del piano di rientro - ha individuato "nell'Assessorato regionale alla Sanità" la Struttura di Supporto del Commissario ad acta (cfr. doc. allegato).

Lo stesso decreto commissariale precisa, al punto 2) che "la suddetta Struttura, sulla base degli incarichi forniti dal Commissario ad acta, anche per il tramite dell'Assessore alla Sanità ed ai rapporti con il Commissario ad acta :

- 2.1 supporta l'attività amministrativa del Commissario;
  - 2.2 garantisce il coordinamento di tutte le strutture organizzative regionali, coinvolte o da coinvolgere nell'attuazione degli interventi specificati nella deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28/07/2009;
  - 2.3 collabora sulle iniziative concernenti i rapporti tra gli organi di governo regionali e gli Organi istituzionali dello Stato e delle altre regioni;
3. per le finalità di cui al punto 2, le Aree Generali di Coordinamento afferenti all'assessorato alla Sanità svolgono le attività relative all'attuazione del Piano di rientro in forma congiunta".

*Espresso*  
*Autore*

Quindi, nell'ambito, peraltro, delle prerogative riconosciute ai Commissari del Ministero di nomina individuale la "Struttura Commissariale" di supporto nell'Assessorato Regionale alla Sanità, preclaro, in particolare nei fini che qui interessano) che le Aree Generali di Coordinamento afferenti al medesimo Assessorato dovranno svolgere le attività relative all'attuazione del Piano di rientro.

Ciò posto, il nulla osta del 07.07.2010 è stato rilasciato (come emerge dall'intestazione dell'atto) dalla Giunta Regionale della Campania Area Generale Coordinamento Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le A.A.S.S.L.L., Settore Gestione Ruolo Personale e firmato dall'Avv. Postiglione, quale dirigente del Settore.

Peraltro, anche con il decreto n. 1 sempre del 07.08.2009 (cfr. doc. allegato) il Presidente della Regione Campania, quale Commissario ad acta, aveva disposto che «L'Assessore Regionale con delega alla sanità ed ai rapporti con l'Ufficio del Commissario ad acta concorre nella definizione degli indirizzi commissariali per la realizzazione degli obiettivi del piano di rientro», il che sembrerebbe confermare la volontà del Commissario ad acta - sulla base anche di quanto previsto nella deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28.07.09 di nomina - di avvalersi dell'Assessorato Regionale alla Sanità (quindi degli organi amministrativi e gestionali dello stesso) per lo svolgimento e compiti del mandato, come più chiaramente precisato nel decreto n. 2 del 07.08.09 di individuazione della Struttura Commissariale.

Ciò posto, non sembra esservi dubbio, quindi, che: a) il Commissario ad acta è affiancato da una Struttura Commissariale di Supporto; b) detta struttura è stata individuata, dallo stesso Commissario, nell'Assessorato Regionale alla Sanità; c) nell'ambito della Struttura Commissariale sono stati affidati alle Aree Generali di Coordinamento afferenti all'Assessorato i compiti e le attività per l'attuazione del Piano di rientro; d) l'avv. Postiglione è il Responsabile del Settore Gestione Ruolo Personale dell'Area Generale di Coordinamento del Piano Sanitario Regionale e dell'Assessorato Regionale alla Sanità.

Ergo, legittimamente il nulla osta regionale è stato rilasciato dall'avv. Antonio Postiglione, nella suddetta qualità e con attività direttamente riferibile ed imputabile alla Struttura Commissariale.

A ciò aggiungasi che l'avv. Postiglione, sempre nella veste di Responsabile del Settore Gestione Ruolo del Personale S.S.R., aveva già approvato gli elenchi degli ammessi alla procedura di stabilizzazione del personale precario pubblicati sul BURC del 10.06.2009 (cfr. doc. allegato in prime cure) e da cui ha avuto inizio, in concreto, la procedura di stabilizzazione, in quanto solo i soggetti inseriti in detti elenchi erano in possesso dei requisiti fissati dalla L.R. n. 1 del 30.01.2008 e, quindi, potevano presentare le domande di conversione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

In definitiva sembra, pertanto, potersi ritenere che il nulla osta rilasciato dalla regione Campania in data 7/7/2010, a firma dell'avv. Antonio Postiglione, sia perfettamente valido e vada inteso come autorizzazione della struttura commissariale alla stabilizzazione, in quanto proveniente da organo direttamente riconducibile alla stessa.

Peraltro, anche l'ASL ha dato prova di aver considerato quale vera e propria autorizzazione il predetto nulla osta, convocando proprio per l'assegnazione delle sedi i lavoratori inclusi nelle graduatorie approvate con la delibera n. 722/2010.

Né il commissario straordinario dell'ASL NA 3 SUD, il quale aveva provveduto alla convocazione dei candidati per l'assegnazione delle sedi, è stato sottoposto ad alcun procedimento disciplinare (nulla risultando in merito in tal senso), così come previsto con il decreto n. 22 del 26 marzo 2010 per tutti i dirigenti e commissari ad acta che avessero provveduto ad assunzioni senza la preventiva necessaria autorizzazione.

Alle considerazioni sinora svolte va, inoltre, aggiunto che i decreti n. 56 e 62 del 2010, con i quali è fatto divieto di assunzione a tempo determinato e a tempo indeterminato di nuovo personale, in assenza di alcuna norma transitoria, non possono incidere sui diritti già acquisiti dalla parte reclamata all'assunzione, poiché essi non possono che prevedere per il futuro.

*Postiglione*  
*Antonio Postiglione*  
AMMINISTRAZIONE BIR

Neppure l'assunzione di personale precario automatico ed assoluto, prevista dalla Regione Campania di procedere ad assunzione di personale, eventualmente dall'entrata in vigore del medesimo, senza possibilità alcuna di influire sul diritto all'assunzione già acquisito (nella ipotesi in cui, come quello oggetto di causa, manchi solo l'immissione in servizio).

Né lo stesso sembra qualificabile come atto implicito di mancata autorizzazione rispetto alla delibera dell'ASL NA 3 Sud n. 722 del 10/06/2010, trattandosi di un provvedimento di carattere generale con cui si fa divieto alle ASL di procedere ad assunzioni di personale. In definitiva entrambi i citati decreti commissariali non sembrano applicabili alla fattispecie di cui è causa sia perché non contengono un espresso riferimento al personale precario di cui alla L.R. n. 1 del 30.01.2008, sia perché sono successivi al perfezionarsi della fattispecie costitutiva della trasformazione dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato.

Si ribadisce, infatti, come nel predetto decreto n.62 del 22/10/10 non vi è nessun riferimento ai precari per cui non può interpretarsi alla stregua di un provvedimento (seppur implicito) di mancata autorizzazione rispetto alla delibera della ASL NA 3 Sud n.722 del 10/06/2010.

Sembra trattarsi, piuttosto, di un provvedimento di carattere generale con cui si fa divieto alle ASL di procedere ad assunzioni (tutte) di personale per cui si è di fronte ad un mero provvedimento amministrativo che -ovviamente- non può incidere sui rapporti di lavoro che si sono già costituiti. Ed, infatti, si evidenzia come detto decreto non possa che valere per il futuro, come si evince dal chiaro tenore letterale dello stesso: <<E' fatto divieto automatico ed assoluto alle Aziende Sanitarie della Regione Campania di procedere ad assunzioni di personale.....>>.

Qualora, infatti, il decreto avesse voluto fare riferimento anche alle assunzioni già disposte avrebbe usato una espressione diversa del tipo <<...sono nulle le assunzioni disposte...>> (e sempre, ammesso e non concesso, che si possa con un atto amministrativo porre nel nulla gli effetti di un rapporto di lavoro già costituito in attuazione di norme di rango primario, come nella specie).

Si tratta, peraltro, di un provvedimento di carattere generale in quanto pone un divieto generalizzato di assunzioni che non è stato emanato con riferimento al personale precario da stabilizzare.

Per il principio generale che gli atti amministrativi non possono che valere per il futuro (in mancanza di un espresso carattere e/o efficacia retroattiva) e non possono incidere sui rapporti già sorti, si ritiene, pertanto, che lo stesso non possa applicarsi al caso de quo non solo perché il rapporto di lavoro è già sorto e costituito ma anche perché il decreto regionale di cui trattasi è successivo al perfezionarsi della fattispecie.

Quanto poi all'affermazione che con il decreto n.62 del 22/10/2010 la Regione avrebbe "di fatto" definitivamente negato la predetta autorizzazione, si evidenzia che, da un lato, non è consentito "di fatto" definitivamente negare una autorizzazione, essendo necessario un provvedimento esplicito ed espresso e dall'altro che il decreto n.62/10 fa divieto alle ASL di procedere ad ogni assunzione e non può, quindi, intendersi riferito -neppure implicitamente- alla stabilizzazione dei precari.

Per quanto riguarda, invece, la delibera n. 1351 del 2010, la quale interviene a revocare la precedente delibera n.722/2010, sempre sulla base dell'istruttoria sommaria tipica della fase cautelare, deve qualificarsi quale atto amministrativo di macro organizzazione che possa, pertanto, essere disapplicato dal giudice ordinario, qualora ne ricorrano i presupposti.

Proprio sulla base di tutte le osservazioni sinora svolte, si ritiene, infatti, che si tratti di un atto illegittimo perché emesso, da un lato, in violazione di legge, dall'altro lato, emanato sulla base dell'erroneo presupposto della assenza di autorizzazione da parte della struttura commissariale, circostanza che, però, non risponde al vero.

In ordine al primo profilo la delibera di revoca n.1351 del 16/11/10 è da ritenersi illegittima per violazione di norme di rango primario - come già



richiesta di stabilizzazione presentata dall'Amministrazione della D.D. Campania n.1 del 21/10/2010.

In particolare l'art. 2 comma 2 della legge regionale, si ripete, stabilisce che i destinatari della stabilizzazione «sono coloro che alla data del 31 dicembre 2006 risultano non prestare servizio per almeno tre anni, anche non continuativi con contratti di lavoro determinato, o coloro che conseguono tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 e siano che sono stati in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, i quali ne fanno istanza, purché assunti mediante procedure selettive di natura concorsuale e previste da norme di legge».

La norma, quindi, richiede unicamente che gli stabilizzandi siano in possesso dei requisiti richiesti (ovvero di aver lavorato per 3 anni anche non continuativi) ponendo come unico onere o/o adempimento di farne istanza.

Di fronte al chiaro disposto della norma ed alla attività posta in essere dalla ASL (configurantesi come atti concludenti idonei alla costituzione del rapporto, come già evidenziato) è evidente che la revoca della precedente delibera n.722/10 è da ritenersi illegittima in quanto adottata in violazione del diritto soggettivo della parte reclamata all'immissione in servizio una volta costituito il rapporto di lavoro.

In ordine al secondo profilo, si ritiene che l'atto deliberativo sia viziato anche per eccesso di potere (vizio conoscibile dal giudice ordinario in tema di pubblico impiego privatizzato e rilevante ai fini della disapplicazione dello stesso), dal momento che l'ASL reclamante ha posto a fondamento dell'atto di revoca la mancanza dell'autorizzazione regionale ed il successivo decreto n.62 del 22/10/2010.

Come chiarito in precedenza, da un lato esiste la richiesta autorizzazione regionale (nota del 07/07/10 già allegata; e dall'altro il decreto n.62/10 non può essere inteso come un diniego di autorizzazione sia perché di carattere generale senza alcun riferimento specifico alla procedura di stabilizzazione, sia perché successivo alla già avvenuta costituzione dei rapporti di lavoro, quindi valevole per il futuro e senza efficacia retroattiva.

Il decidente ritiene, pertanto, di disapplicare il predetto atto in quanto, per costante giurisprudenza, la disapplicazione dell'atto amministrativo può chiedersi e prospettarsi con riferimento a ogni genere di vizio di legittimità dell'atto, non escluso l'eccesso di potere e non presuppone la necessità di integrare il contraddittorio nei confronti dell'amministrazione da cui l'atto proviene (cfr. Cass. SS.UU. 09/10/2009 n.21466; conf. Sez. Lav. 07/10/2008 n.24738).

Ed, infatti, in tutti i casi nei quali vengono in considerazione atti amministrativi presupposti, ove si agisca a tutela delle posizioni di diritto soggettivo in materia di lavoro pubblico, sussiste la giurisdizione dell'AGO in quanto la pienezza della tutela è assicurata dalla disapplicazione dell'atto e dagli ampi poteri riconosciuti al giudice ordinario dal comma 2 dell'art.63 D.Lg.vo n.165 del 2001 (cfr. TAR Campania, Salerno, 15/05/09 n.2276; conf. TAR Lazio Roma, 11/09/2009 n.8531).

Anzi le Sezioni Unite hanno precisato che in materia di lavoro pubblico privatizzato, non è consentito al titolare del diritto soggettivo, che risente degli effetti di un atto amministrativo, di scegliere, per la tutela del diritto, se rivolgersi al giudice amministrativo per l'annullamento dell'atto, oppure al giudice ordinario per la tutela del rapporto di lavoro previa disapplicazione dell'atto presupposto, atteso che, in tutti i casi nei quali vengono in considerazione atti amministrativi presupposti, ove si agisca a tutela delle posizioni di diritto soggettivo in materia di lavoro pubblico, è consentita esclusivamente l'instaurazione del giudizio davanti al giudice ordinario, nel quale la tutela è pienamente assicurata dalla disapplicazione dell'atto (SS.UU. 16/02/2009 n.3677; conf. SS.UU. ord. 07/11/2008 n.26799; sentenza 05/06/2006 n.13116).

Pertanto la domanda va accolta con le consequenziali statuizioni di cui al dispositivo, cui si rinvia anche per la liquidazione delle spese di lite - da distrarsi in favore del procuratore di parte ricorrente, antistatario -, che seguono la soccorrenza.

Espresso  
D. Tutabile  
INS  
TS

On...  
per l'effetto...  
part...  
Condanna l'ASL... al pagamento delle spese di lite che si liquidano in  
complessivi € 1.500,00  
Torre Annunziata 16/11/2012

**TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA**  
**DEPOSITATO IL**  
**17 OTT 2012**  
**IL CANCELLIERE**  
**Dr. Francesco Paolo Guerriero**

Il giudice del lavoro  
Dot.ssa Antonella Paparo  
*Antonella Paparo*

19012  
A  
1A3  
ONI



**TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA**  
**SEZIONE LAVORO E PREVIDENZA**

Spedizione in formula esecutiva della Sentenza n. 5112/12

**REPUBBLICA ITALIANA**  
**IN NOME DELLA LEGGE**

*Comandiamo a tutti gli ufficiali giudiziari che ne siano richiesti e a chiunque spetti di mettere in esecuzione il presente titolo, al Pubblico Ministero di darvi assistenza, e a tutti gli ufficiali della forza pubblica di concorrervi, quando nei siano legalmente richiesti.*

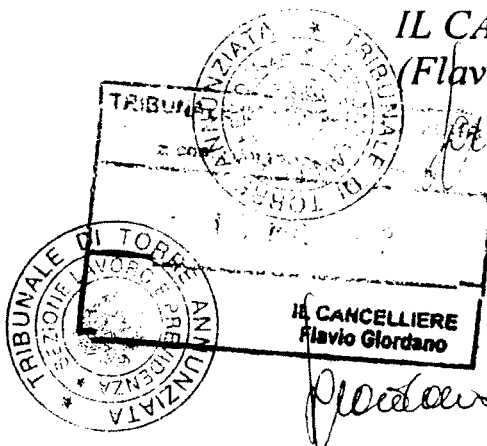
*Si rilascia a richiesta dell'avv. Luigi Tonese*

**Procuratore di** *ESPOSITO Nunzio*

**E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE CUSTODITO IN CANCELLERIA**

Torre Annunziata, 13 NOV 2012

**IL CANCELLIERE**  
**(Flavio Giordano)**



**IL CANCELLIERE**  
**Flavio Giordano**

*Flavio Giordano*



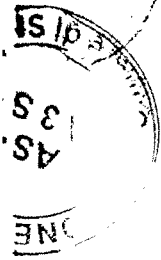
**Relata di notifica**

Istante l'avv. Luigi Torrese, nella spiegata qualità, io aiut. uff. giud. ho notificato il suesteso atto a:  
ASL NA3 Azienda Sanitaria Locale Napoli 3 SUD in persona del l.r.p.t. dom.to per la carica in  
Castellammare di Stabia al c.so Alcide De Gasperi, 167, consegnandone copia

**TRIBUNALE DI TORRE ANNUNZIATA**  
Io sottoscritto Ufficiale Giudiziario ho notificato copia  
dell'antescritto atto ad esso intimato nel designato  
domicilio mediante spedizione in plico raccomandato  
con A.R. dell'Uff. Post. di Torre Annunziata

Torre Annunziata  
**16 NOV 2012**

**L'UFFICIALE GIUDIZIARIO**  
*Franco Esposito*



Letto, confermato e sottoscritto.



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE  
(Dott. Marco Tullo)

Marco Tullo

### **TRASMISSIONE AL COLLEGIO SINDACALE**

La presente deliberazione è stata trasmessa al Collegio Sindacale della A.S.L. ai sensi dell'art. 35 comma 3 della L.R. 03.11.94 n. 32 con nota n. 44615 in data 12/12/12

### **TRASMISSIONE AL COMITATO DI RAPPRESENTANZA DELLA CONFERENZA DEI SINDACI**

La presente deliberazione è stata trasmessa al Comitato di Rappresentanza dei Sindaci ai sensi dell'art. 35 della L.R. 03.11.94 n. 32 con nota n. \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_

### **TRASMISSIONE ALLA GIUNTA REGIONALE**

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Struttura Regionale di Controllo della G.R.C. ai sensi dell'art.35 della L.R.03.11.94 n. 32 con nota n. \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_

### **PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione della G.R. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Decisione: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

IL FUNZIONARIO

M

**INVIATA PER L'ESECUZIONE IN DATA 07 DIC. 2012 / \_\_\_\_\_ A:**

<input checked="" type="checkbox"/> DIRETTORE SANITARIO D'AZIENDA		COORD.TO COMITATO ETICO	
COLLEGIO SINDACALE		COORD.TO GESTIONE LIQUIDATORIA	
SERV. GABINETTO		COORD.TO PROGETTI FONDI	
SERV. AFFARI GENERALI		COORD.TO SOCIO SANITARIO AZIEND	
<input checked="" type="checkbox"/> SERV. AFFARI LEGALI		DIPARTIMENTO FARMACEUTICO	
SERV. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI		DIPARTIMENTO PREVENZIONE	
SERV. EPIDEMIOLOGIA VALUTATIVA		DIPARTIMENTO RIABILITAZIONE	OO.RR. GOLFO VESUVIANO
SERV. ASSISTENZA DISTRETTUALE		DIPARTIMENTO SALUTE MENTALE	OO.RR. PENISOLA SORRENTINA
SERV. ASSISTENZA SANITARIA		DISTRETTO N. 48	
SERV. CONTROLLO DI GESTIONE		DISTRETTO N. 49	
SERV. FORMAZ. E AGGIORN. PROF.		DISTRETTO N. 50	<b>EX A.S.L. NA 4</b>
SERV. GESTIONE ECONOMICO FINAN		DISTRETTO N. 51	
<input checked="" type="checkbox"/> SERV. GESTIONE RISORSE UMANE		DISTRETTO N. 52	SERV. FASCE DEBOLI
SERV. GEST.TECN.PATR.IMMOB.OSP.		DISTRETTO N. 53	SERV. PATOLOGIA CLINICA
SERV. GEST.TECN.PATR.IMMOB.TERR.		DISTRETTO N. 54	
SERV. GEST.TECN.SISTEMI INFORMAT		DISTRETTO N. 55	
SERV. MATERNO INFANT. OSPEDAL.		DISTRETTO N. 56	<b>EX A.S.L. NA 5</b>
SERV. MATERNO INFANT. DISTRET.		DISTRETTO N. 57	
SERV. MEDICINA LEGALE PUBBL.VAL.		DISTRETTO N. 58	SERV. ASSISTENZA OSPEDALIERA
SERV. PREVENZIONE E PROTEZIONE		DISTRETTO N. 59	
SERV. RELAZIONE CON IL PUBBLICO		OO.RR. AREA NOLANA	
SERV. RISK MANAGEMENT		OO.RR. AREA STABIESE	